

LA GIUNTA

Premesso che:

- con contratto a rogito Segretario Generale repertorio n. 10444 in data 16 giugno 1998 venne affidata alla società G.I.S. r.l., con sede in Cuneo - Porta Mondovì n. 7, la gestione degli impianti sportivi al Parco della Gioventù per il periodo 1° gennaio 1998 – 31 dicembre 2002. Il rapporto contrattuale venne successivamente rinnovato - con Deliberazione della Giunta Comunale n. 82 in data 30 aprile 2002 - per ulteriori anni quattro, con scadenza al 31 dicembre p.v.
- gli impianti in questione comprendono:
 - impianti natatori:
 - a) vasca nuoto coperta m. 25,00 x 12,50 - profondità m. 1,20 ÷ 2,10
 - b) vasca tuffi coperta m. 12,00 x 12,00 - profondità m. 5,00
 - c) vasca acquaticità coperta m. 12,00 x 4,00 - profondità m. 0,60
 - d) vasca nuoto scoperta m. 50,00 x 21,00 - profondità m. 1,20 ÷ 2,20
 - e) vasca acquaticità scoperta m. 18,00 x 8,00 - profondità m. 0,70
 - impianti tennis:
 - a) n. 6 campi tennis in terra rossa scoperti
 - b) n. 4 campi tennis in erba sintetica coperti
 - campo di beach volley
 - circuito protetto di ciclismo, pavimentato in asfalto, sviluppato su due anelli della larghezza di m. 5,00 rispettivamente di m. 600 e m. 400
 - pista artificiale di sci nordico, costituita da tre anelli rispettivamente di m. 120, m. 440 e m. 500 e con larghezza di m. 2,36 per la tecnica libera e m. 0,80 per il binario della tecnica classica
 - palestra di arrampicata libera;
- l'articolo 4 del vigente «Regolamento di uso e gestione degli impianti sportivi comunali», approvato dal Consiglio comunale con Deliberazione n. 106 del 22 luglio 2003, affida All'amministrazione la discrezionalità nella scelta delle forme di gestione degli impianti a rilevanza imprenditoriale - fra i quali risulta inserito anche il complesso sportivo di Parco della Gioventù - con facoltà di esternalizzare la conduzione a terzi attraverso gara da svolgersi nelle forme previste dalla legislazione al momento vigente;
- sulla base dell'esperienza maturata in questi anni la IV[^] Commissione Consiliare, riunitasi il 30 maggio u.s., ha espresso l'avviso di proseguire la gestione esternalizzata dei predetti impianti, impartendo alcune direttive agli uffici per la predisposizione della bozza di capitolato per il nuovo appalto;
- tali indirizzi sono stati in seguito valutati informalmente dalla Giunta Comunale, che nella seduta del 25 luglio u.s. ha espresso alcune direttive per la stesura finale del capitolato d'onori e individuato i criteri generali per lo svolgimento della gara di appalto;

- le linee guida del nuovo appalto sono state nuovamente discusse dalla IV[^] Commissione Consiliare nella seduta del 24 luglio u.s., a seguito della quale sono emersi i seguenti criteri generali:

1. Corrispettivo

Attualmente l'Amministrazione versa al gestore un corrispettivo annuale di € 154.937,07 di cui € 103.291,38 per la gestione delle piscine ed € 51.645,69 per la conduzione dei campi di tennis. L'apporto economico del Comune controbilancia non solo le prestazioni relative alla custodia, organizzazione, gestione, manutenzione e conduzione degli impianti affidate al gestore - come si rileva dall'articolo 5 del capitolato -, ma anche il minore introito conseguente ad una serie diversificata di gratuità e riduzioni tariffarie previste dal successivo articolo 17. In altre parole, una parte del corrispettivo versato alla G.I.S. copre l'aspetto "sociale" del sistema tariffario imposto dal Comune per salvaguardare particolari categorie di utenti.

Il nuovo capitolato deve prevedere una gestione "a costo zero" per l'Amministrazione comunale, la quale si riserva di intervenire con azioni mirate nella salvaguardia di particolari categorie di utenti [a puro titolo di esempio, persone con handicap, ragazzini] o nella promozione dell'attività sportiva in favore di specifiche classi di cittadini [per esempio, i bambini in età scolare].

2. Durata dell'appalto

La durata dell'appalto attualmente vigente era stata fissata in 4 anni.

Il nuovo capitolato deve prevedere un arco temporale di 7 anni: tale scelta mira da un lato a consentire al gestore di ottimizzare il servizio, programmare con maggiore efficacia le proprie iniziative, riequilibrare i costi di investimento e di organizzazione eventualmente sostenuti ripartendoli su più annualità, dall'altro a individuare per l'Amministrazione un unico interlocutore per più anni, con il quale coordinarsi per azioni di promozione dell'attività sportiva.

3. Piano tariffario

L'attuale contratto prevede un sistema tariffario di fruizione degli impianti natatori e tennistici che contempera l'aspetto economico-gestionale proprio dell'appaltatore al principio del contenimento dei prezzi e della salvaguardia delle classi sociali più deboli.

L'introduzione del profilo cosiddetto sociale delle tariffe - ossia la previsione di generiche riduzioni o gratuità a favore di particolari utenti quali i portatori di handicap, gli anziani, i bambini e i ragazzi al di sotto dei 14 anni - non ha permesso all'Amministrazione di orientare la propria azione di sostegno, tutela e promozione della pratica sportiva a favore di soggetti ben definiti: beneficiari di tale generico intervento sono risultati sia i cittadini cuneesi, sia quelli del territorio circostante. Inoltre, questa azione sociale del Comune non è mai stata recepita come intervento importante dell'Amministrazione teso a favorire l'utilizzo degli impianti e la promozione della pratica natatoria o tennistica, bensì come un generico dovere dell'ente locale a mantenere prezzi popolari per la fruizione dei servizi.

Alla luce delle considerazioni che precedono, è parso corretto configurare un sistema tariffario che, pur ispirato al principio del contenimento delle tariffe, di fatto non ponga eccessivi limiti al gestore, ipotizzando conseguentemente la facoltà dell'ente di intervenire a tutela e sostegno di particolari categorie di soggetti con azioni mirate, non necessariamente previste nel capitolato d'oneri.

In altre parole, sono state individuate alcune tariffe ritenute di maggiore "socialità" sulle quali la ditta offerente praticherà il proprio ribasso d'asta, lasciando per converso libera la fissazione delle quote per tutti gli altri servizi da parte del gestore.

4. Interventi straordinari

L'attuale capitolato non prevede a carico del gestore interventi strutturali o di manutenzione straordinaria degli impianti. Tuttavia, in sede di rinnovo del contratto era stato pattuito un insieme di interventi a carico della G.I.S. che andava dalla realizzazione dell'impianto di irrigazione delle aree verdi esterne alla tinteggiatura dei fabbricati, dal rifacimento del fondo di due campi di tennis alla collocazione di pareti vetrate apribili.

Il nuovo disciplinare deve prevedere a carico del gestore un solo intervento di tipo straordinario: l'attivazione di un sistema informatizzato per la gestione automatizzata delle prenotazioni e degli ingressi agli impianti sportivi.

Tale soluzione consente:

- a) un controllo in tempo reale da parte del Comune delle presenze: attualmente il controllo viene fatto ex post, mediante presentazione da parte del gestore delle presenze giornaliere;
- b) di disporre di dati reali circa l'affluenza e la tipologia dell'utenza sulla base dei quali l'amministrazione può effettuare mirate azioni di "intervento sociale" e di promozione dell'attività sportiva;
- c) agli utenti di poter prenotare gli spazi anche da casa tramite Internet ed eventualmente presso altri punti dislocati sul territorio.

5. Piano d'uso degli impianti

Una parte di tutto rilievo del contratto attualmente vigente è costituita dalle norme che disciplinano le modalità di utilizzo degli impianti o, per meglio dire, i criteri di assegnazione degli spazi e degli impianti da parte del gestore agli utenti singoli o alle associazioni sportive. In occasione del precedente appalto, l'Amministrazione optò per una normazione particolarmente stringente, indicando i limiti minimi che il gestore non avrebbe dovuto oltrepassare nella programmazione dei turni, delle fasce di apertura al pubblico, del periodo di apertura e chiusura degli impianti e così via.

Il nuovo capitolato dovrebbe affidare al gestore la formulazione del piano di distribuzione degli spazi sulla base di criteri indicati nel disciplinare a salvaguardia delle diverse esigenze dell'utenza.

- tali criteri sono perfettamente condivisibili e mirano da un lato a porre la gestione in misura maggiore sul piano "imprenditoriale", affidando al gestore la formulazione del piano tariffario, del calendario di apertura e chiusura degli impianti, del progetto di attività sportive all'interno del complesso; dall'altro, a riservare al Comune l'attività di controllo e indirizzo e, soprattutto, di programmazione degli interventi cosiddetti "sociali" che mirano a consentire alle fasce più deboli la pratica sportiva;
- in merito poi alle modalità di gara, in relazione alle caratteristiche delle prestazioni richieste e della consistenza del complesso sportivo che si intende affidare in gestione, si ritiene di affidare il servizio mediante procedura aperta, nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, aggiudicando l'appalto alla ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa - ai sensi dell'art. 82 dello stesso decreto legislativo - determinata in base ai seguenti elementi:
 - Area prezzo: punti 55/100
 - Area qualità: punti 45/100;

Ritenuto di mantenere in forma esternalizzata la gestione del complesso sportivo «Parco della Gioventù», stante la complessità della conduzione dello stesso e i costi di esercizio, e in ossequio ai principi contenuti nel vigente Testo unico degli enti locali, che individuano nella gestione in economia un modello utilizzabile per servizi pubblici di modeste dimensioni;

Condiviso le indicazioni espresse dalla competente IV[^] Commissione Consiliare per la redazione del nuovo capitolato e ritenuto di recepirle formalmente;

Ravvisata inoltre l'opportunità, sulla base delle prestazioni che verranno richieste in capitolato e dei costi dalle stesse conseguenti per la ditta aggiudicataria, di fissare in 7 anni il periodo del nuovo contratto;

Ritenuto ancora di individuare, nell'ambito dell'offerta economica [punteggio massimo: 55 punti], alcune tariffe, riferite a tipologie di utenza e servizi di particolare interesse del Comune, sulle quali chiedere il ribasso di gara alle ditte offerenti;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 in data 24/01/2006 di approvazione del Bilancio di previsione 2006 e del Bilancio Programmatico Pluriennale 2006/2008;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 23 in data 7/02/2006 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2006;

Visto l'art. 42 - comma 5 - del vigente Statuto comunale;

Visto l'art. 48 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del Dirigente del Settore Gabinetto del Sindaco - Ariaudo Renato -, ai sensi dell'art. 49 del T.U. 18 agosto 2000 n. 267;

Con voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di mantenere in forma esternalizzato la gestione degli impianti sportivi comunali, comprensivi di tutte le aree verdi e pertinenze circostanti, siti in Cuneo - Parco della gioventù - Via Porta Mondovì n. 7 e Via Parco della Gioventù n. 2, ai sensi dell'articolo 4 del vigente «Regolamento di uso e gestione degli impianti sportivi comunali»;
- 2) di esprimere gli indirizzi in premessa indicati per la formalizzazione della procedura di appalto, da tenersi a norma del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- 3) di individuare le seguenti tariffe massime da porre a base d'asta, riferite ad alcune tipologie di utenza e servizi di particolare interesse per il Comune, nonché i valori di ponderazione a fianco di ognuna individuati per la successiva valutazione dell'offerta:

Impianto	Voce tariffaria	Tariffa massima	Valore di ponderazione
Piscina coperta	Tariffa di ingresso singolo	€ 7,50	4
	Tariffa di ingresso singolo per minori 14 anni	€ 5,00	8
	Tariffa ora/corsia per attività agonistica di società sportive in vasca da 25 metri	€ 9,00	6
	Tariffa ora/corsia per attività in favore di persone diversamente abili in vasca da 25 metri	€ 6,00	8
	Costo di una lezione con istruttore per singolo studente della scuola dell'obbligo	€ 4,00	13
	Tariffa di una lezione con istruttore per singolo studente della scuola media superiore	€ 5,00	13
	Tariffa ora/corsia per attività sportiva scolastica in vasca da 25 metri	€ 9,00	6
Piscina scoperta	Tariffa ora/corsia per attività agonistica di società sportive in vasca da 50 metri	€ 12,00	5
Campi tennis	Tariffa ora/campo	€ 10,00	3
	Tariffa ora/campo per minori 14 anni	€ 6,00	6
	Costo di una lezione con istruttore per singolo studente della scuola dell'obbligo	€ 4,00	8
	Tariffa di una lezione con istruttore per singolo studente della scuola media superiore	€ 5,00	8
	Tariffa ora/campo per attività sportiva scolastica	€ 8,00	3
	Tariffa ora/campo per attività agonistica di società sportive	€ 8,00	3
Pista di ciclismo	Tariffa di ingresso singolo	€ 5,00	3
Pista di sci	Tariffa di ingresso singolo	€ 5,00	3

- 4) di dare atto che con successivo provvedimento dirigenziale si provvederà all'approvazione del bando di gara e, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, alla nomina dei commissari e alla costituzione della commissione di gara.

LA GIUNTA

Visto l'art. 134 - comma 4 - del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

Riconosciuta l'urgenza di provvedere, avuto riguardo ai tempi necessari per l'espletamento della procedura concorsuale e all'imminente scadenza del vigente contratto di appalto;

Con voto unanime espresso nelle forme di legge,

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.