



# COMUNE DI CUNEO

## CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 1

ORDINE DEL GIORNO IN MERITO A "APPELLO PER IL RIORDINO DEL SETTORE GIOCO D'AZZARDO IN ITALIA" PRESENTATO DAI CONSIGLIERI COMUNALI DEI GRUPPI CONSILIARI "PARTITO DEMOCRATICO", "CENTRO PER CUNEO LISTA CIVICA", "CRESCERE INSIEME", "CUNEO SOLIDALE DEMOCRATICA" E "GRUPPO MISTO DI MAGGIORANZA"-

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE

il gioco d'azzardo in Italia ha assunto dimensioni considerevoli con numeri in continua espansione diretta conseguenza di un'offerta di azzardo smisurata:

- 12 circa i milioni di conti gioco attivi di cui più di 1.3 milioni aperti da giovani nella fascia d'età 18-25 nel solo 2021
- 42 tipologie di lotterie istantanee (gratta e vinci dati Maggio 2021) e 24 tipologie di "gratta e vinci" on line (dati Febbraio 2021) con 68 gratta e vinci venduti al secondo
- 321.136 apparecchi in esercizio, Slot + Vlt (dati Febbraio 2021)
- 4226 differenti tipologie di scommesse
- 5 tipologie di giochi numerici a totalizzatore (Superenalotto, Win for Life, ecc.)
- 8972 siti di scommesse inibiti da ADM (Novembre 2020) 2 tipologie di bingo, di sala (attraverso oltre 200 Sale Bingo presenti sul territorio nazionale) e a distanza 1,33 miliardi di transazioni nel 2013 (vale a dire 3,6 milioni di giocate al giorno, quasi 152.000 all'ora, 2.530 al minuto, 42 al secondo)
- nel 2020, purtroppo i numeri sono cresciuti del 750% rispetto al 2013 e infatti, le transazioni registrate sono state 10 miliardi (vale a dire 10 miliardi di giocate, tasti pigiati, puntate, scommesse ecc. ovvero 27,4 milioni al giorno, quasi 1,2 milioni l'ora, 2.530 al minuto, 317 al secondo. Tutto questo con le Sale chiuse per un arco temporale importante a causa della Pandemia
- dal 2011 al 2021 sono stati "giocati" 1,03 trilioni di euro ovvero 1.035 miliardi di euro. Una cifra impressionante sottratta all'economia dei territori;

### CONSIDERATO CHE

- l'intero comparto del gioco d'azzardo in Italia vive ormai da anni su proroghe e deroghe delle concessioni in essere;
- la normativa relativa all'azzardo è estremamente complessa, di difficile comprensione anche per gli addetti ai lavori e sempre più frequentemente viene modificata e/o integrata attraverso l'inserimento di emendamenti a provvedimenti sottoposti al voto di fiducia del Parlamento (Decreti Aiuti, Decreti milleproroghe, ecc.) che nulla centrano con il tema dell'azzardo;
- il volume economico del gioco d'azzardo in Italia risulta essere il primo in Europa e, se parametrato agli stipendi medi italiani, risulta primo al mondo per spesa in azzardo;
- il numero di deroghe al Codice Penale che ancora oggi prevede l'illegalità del gioco d'azzardo, ha superato le 380 unità;
- secondo diversi studi internazionali esistono fattori di rischio che determinano la "pericolosità" di un gioco d'azzardo in termini di addiction (ovvero di dipendenza), i maggiori sono: frequenza di vincita, Presenza di quasi vincite, Frequenza delle giocate, Disponibilità e facilità di accesso Continuità del gioco d'azzardo, Giocate multiple e contemporanea, Tempo di riscossione delle vincite, Libertà di puntata, Jackpot cumulativo, Presenza di effetti sonori e luminosi  
Le varie tipologie di azzardo hanno parametri differenti per ognuna di queste 10 caratteristiche, sarebbe sufficiente vietare i giochi che hanno pericolosità al di sopra di un certo limite, per diminuire sensibilmente la pericolosità in termini di addiction.
- la salute dei giocatori viene compromessa dal pericolo alto di dipendenza dal gioco. (si veda: APA (American Psychiatric Association); OMS (Organizzazione Mondiale della sanità); DSM-IV (Manuale Diagnostico e Statistico dei disturbi mentali); APA - DSM V, ICD-10 (International Classification Disease); Decreto Balduzzi 2012, D.L. 158 del 13.09.2012; DPCM del 12 gennaio 2017, art. 28, "Linee di azione per garantire le prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette da gioco d'azzardo patologico (GAP) – 2017"; "Il disturbo da gioco d'azzardo patologico in ATS Milano 2016"; i dati forniti dai Dipartimenti Salute mentale e Dipendenze – UOC Servizi Dipendenze)
- oltre alla pericolosità dal punto di vista dell'addiction, l'altro importante fattore da considerare, riguarda la possibilità di utilizzo del gioco d'azzardo per il riciclo di denaro da parte del crimine

organizzato. La commissione nazionale antimafia ha recentemente dichiarato che gli introiti da gioco d'azzardo hanno superato quelli derivanti dal traffico di stupefacenti diventando così la prima voce di entrata per le mafie italiane. In Italia sono state autorizzate tipologie di gioco che non hanno senso di esistere dal punto di vista dell'entrate erariali per lo Stato mentre sono alquanto appetibili per le mafie come strumento di riciclaggio del denaro.

- la conoscenza dei dati del gioco d'azzardo forniti dall'Agenzia Dogane e Monopoli ha consentito a Regioni, Comuni, Associazioni e cittadini di prendere coscienza dell'entità del gioco lecito nei propri territori in termini di soldi giocati, vinti e persi, e dei rischi che il gioco d'azzardo comporta per i giocatori, le loro famiglie e i territori.
- è in aumento il volume del gioco d'azzardo (ADM stima un aumento del 30% nel 2022) non solo tra gli adulti ma anche tra i minori. Dal 2020 l'aumento del gioco a distanza ha permesso a quest'ultimo di superare il gioco fisico. Il gioco online risulta ancora più pericoloso del gioco fisico in quanto più facilmente accessibile anche ai minorenni. (Si veda: Indagine conoscitiva Eurispes e Telefono azzurro 2012; Ospedale pediatrico Bambino Gesù 2018 - dipendenza da gioco tra i giovanissimi: per i genitori una guida per riconoscerla; Il gioco d'azzardo online e i minori, 2019; Gioco d'azzardo: Assoutenti lancia allarme minorenni. Il 3% ha problemi di dipendenza, 2021; ISTAT- Commissione parlamentare di inchiesta sul gioco illegale e sulle disfunzioni del gioco pubblico Memoria scritta dell'Istituto nazionale di statistica 1 giugno 2022)
- il benessere delle famiglie viene minato da eccessive risorse utilizzate dai giocatori a scapito di spese per la famiglia e la casa, per mutui e spese condominiali con ricorso a indebitamento, in alcuni casi all'usura, con conseguenti liti, separazioni e divorzi. (Si veda: "Il disturbo da gioco d'azzardo patologico inATS Milano 2016"; ISTAT- Commissione parlamentare di inchiesta sul gioco illegale e sulle disfunzioni del gioco pubblico Memoria scritta dell'Istituto nazionale di statistica 1 giugno 2022; Rapporto "Consumi d'azzardo 2017", dell'Istituto di fisiologia clinica del Consiglio nazionale delle ricerche di Pisa (Ifc-Cnr); Quinta Relazione annuale della Regione Lombardia, riferita all'anno 2018, Allegato 1 alla DGR XI/2529 del 26 novembre 2019, Relazione 62; 2018 - la prima indagine epidemiologica sul gioco d'azzardo in Italia realizzata dall'Istituto Superiore di Sanità (ISS); l'indagine condotta dal CNR di Pisa nel 2020 "Il gioco d'azzardo al tempo del Covid-19"; AMI: Associazione Avvocati Matrimonialisti Italiani – 6 luglio 2018)
- la sicurezza dei territori viene messa in pericolo dalle infiltrazioni della criminalità organizzata nel gioco lecito. L'aumento del gioco a distanza contro il gioco fisico, iniziato con il 2020 e proseguito in seguito, consente una maggiore infiltrazione delle organizzazioni mafiose e una maggiore apertura al gioco illegale. (si veda: Commissione Parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere (2016); Relazione sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito (2016); Relazione presentata dal Ros dei Carabinieri nell'audizione del 3 marzo 2016. Quaderni di sociologia 84- LXIV | 2020, Transizioni scuola-lavoro: uno sguardo sociologico, Mafie e gioco d'azzardo, Filiera imprenditoriale e dinamiche criminali; "MAFIA & GIOCHI" NELLA RELAZIONE DELLA DIREZIONE INVESTIGATIVA ANTIMAFIA RELATIVA AL SECONDO SEMESTRE 2019; La difesa del popolo, settimanale Diocesi di Padova, Ecco come la criminalità organizzata scommette sul gioco d'azzardo, 2020).

#### CONSIDERATO INOLTRE CHE

la conoscenza dei dati territoriali sul gioco d'azzardo ha motivato Regioni, Comuni e le Associazioni a intervenire con regolamenti e iniziative volte a diffondere tra i cittadini la consapevolezza dei rischi del gioco d'azzardo e a limitarne l'offerta, con la conseguente riduzione del gioco da parte dei giocatori riscontrata dalle ricerche e dalle testimonianze.

#### CONSIDERATO PURTROPPO CHE

questo non avviene più, nella nostra Regione Piemonte.

A tal proposito è di questi giorni la nuova mobilitazione di associazioni, sindacati, cittadini per chiedere al Presidente Cirio, alla sua giunta e alla maggioranza di calendarizzare in aula al più presto

la legge di iniziativa popolare per la prevenzione e il contrasto alla diffusione del gioco d'azzardo patologico.

La nuova norma, che ha cancellato la legge 9/2016, ha aumentato nuovamente l'offerta provocando l'aumento della spesa pro capite e della diffusione delle macchinette sul territorio.

Lo attestano studi promossi dalla stessa Regione con il CNR, e questo conferma che aver voluto cancellare una legge che stava funzionando (in Regione Piemonte) è stata una scelta scellerata che determina un costo sociale che pagano soprattutto le famiglie.

#### **IMPEGNA IL SINDACO**

- affinché si faccia portavoce presso gli organi competenti delle istanze sopra elencate;
- a trasmettere al Governo, ai Parlamentari del territorio, alla Regione Piemonte (Presidenza, Giunta e Consiglio regionale) l'odg, auspicando che venga messo ordine nel comparto gioco d'azzardo in Italia. Ritenendo quindi non più rinviabile l'approvazione di una legge di riordino del settore che preveda il coinvolgimento di tutti gli attori in campo e che metta al centro la salute delle persone anche a discapito dell'entrata erariale. Vista l'attuale situazione è indispensabile ridurre l'offerta di gioco d'azzardo e avviare una riflessione sui limiti di pericolosità in termini di addiction dei giochi autorizzati dallo Stato.