



COMUNE DI CUNEO

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 1

PRIMA VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024 – (ARTICOLO 193 - D.LGS 267/2000) - ADOZIONE DELLE MISURE DI RIPRISTINO DEL PAREGGIO FINANZIARIO DELLA GESTIONE –

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione dell'Assessore FANTINO VALTER

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 112 del 20.12.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- l'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni stabilisce che almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti per far fronte alle problematiche economico-finanziarie rilevate, al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio;

Vista la relazione del Responsabile del Servizio Finanziario, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, le cui conclusioni di seguito si riportano:

- alla data odierna la gestione finanziaria dell'esercizio in corso fa presumere un disavanzo di bilancio di circa 1.800.000 dovuto ai recenti rincari dei prezzi sui mercati internazionali delle materie prime energetiche, con conseguente raddoppio della previsione di spesa annua per il pagamento delle utenze elettriche e termiche degli edifici comunali;
- l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
- il rispetto della gestione di cassa.
- il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

Ritenuto di dover provvedere, ai sensi dell'articolo 193, comma 2, del D.Lgs 267/2000, all'adozione delle misure necessarie per ripristinare il pareggio di bilancio, mediante l'utilizzo di quota parte dell'avanzo di amministrazione 2021 nella sua componente dei fondi non vincolati, accertato in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2021, per il finanziamento delle spese correnti a carattere permanente relative alle spese per utenze energia elettrica e gas degli edifici comunali;

Visto il parere espresso dall'Organo di revisione dell'ente;

Visto l'articolo 42, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Acquisti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario - Dott. Carlo Tirelli -, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- 1) di approvare la prima relazione sul controllo degli equilibri del bilancio di previsione 2022/2024, a firma del responsabile del servizio finanziario dell'ente, allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare, ai fini di ripristinare gli equilibri della gestione finanziaria 2022, l'adozione delle misure finanziarie illustrate in premessa con applicazione di quota parte dell'avanzo di

amministrazione accertato in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2021 nella sua componente non vincolata, per l'importo di € 1.800.000,00;

- 3) di applicare la misura di ripristino sopra illustrata, con successiva deliberazione di approvazione del primo assestamento generale del bilancio di previsione 2022/2024, da adottare in data odierna;
- 4) di dare atto che la suddetta misura, operata nel rispetto del disposto dell'articolo 193, comma 3, del Decreto Legislativo n. 267/2000, garantisce il mantenimento del pareggio di bilancio e la salvaguardia dei suoi equilibri;
- 5) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- 6) di indicare quale responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento il Dirigente del Settore Ragioneria e Tributi - Dott. Carlo Tirelli.

PRIMA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024

Premesso che:

- a) l'articolo 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fa obbligo all'organo consiliare di effettuare almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio;
- b) l'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità prevede che l'attività di monitoraggio del permanere degli equilibri finanziari sia svolta costantemente nel corso dell'esercizio dal responsabile del servizio finanziario, da formalizzare almeno due volte all'anno in coincidenza dei seguenti adempimenti di bilancio:
 - entro il 31 luglio in occasione dell'adozione della delibera consiliare di approvazione della variazione di assestamento generale;
 - entro il 30 novembre allo spirare del termine ultimo di approvazione, da parte dell'organo consiliare, delle variazioni al bilancio di previsione;
- c) a norma del comma 3 dell'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità il controllo sugli equilibri finanziari è volto a monitorare il permanere dei seguenti equilibri di bilancio, sia della gestione di cassa sia della gestione dei residui:
 - equilibrio tra entrate e spese complessive;
 - equilibrio di parte corrente;
 - equilibrio di parte capitale;
 - equilibrio nella gestione delle spese per i servizi per conto di terzi;
 - equilibrio nella gestione dei movimenti di fondi;
 - equilibrio tra entrata a destinazione vincolata e correlate spese;
 - equilibrio nella gestione di cassa;
 - equilibrio relativa alla verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari di bilancio implica anche la valutazione degli effetti che si possono determinare sul bilancio dell'ente, in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- e) con deliberazione consiliare n. 112 del 20 dicembre 2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- f) con deliberazioni dell'organo consiliare n. 15 dell'08/03/2022 e n. 38 del 19/05/2022 sono state approvate due variazioni, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2022/2024;
- g) con deliberazione dell'organo esecutivo n. 79 del 31/03/2022 è stata apportata in via d'urgenza con i poteri del Consiglio Comunale una variazione, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2022/2024;
- h) con legge n. 234 del 30 dicembre 2021, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 31/12/2021, è stata approvata la legge di stabilità per l'anno finanziario 2022;

- i) in data 31 marzo 2022 è cessato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario da COVID-19, dichiarato sull'intero territorio nazionale con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 e successive proroghe;
- j) tra le misure più importanti adottate dal Governo nazionale in sostegno dei Comuni sono da annoverare il fondo di 100 milioni di euro per l'aumento delle indennità dei Sindaci e amministratori locali, l'incremento a 120 milioni delle risorse del fondo di solidarietà comunale per il rafforzamento del servizio Asili Nido, l'incremento di 30 milioni di euro dello stesso fondo di solidarietà comunale per il trasporto scolastico degli studenti disabili, la dotazione di euro 250 milioni di contributo straordinario per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, il ristoro di euro 150 milioni per la mancata riscossione dell'imposta di soggiorno a causa delle misure anti-COVI ed il ristoro di euro 82,5 milioni per l'esenzione dal canone unico patrimoniale per le occupazioni di suolo pubblico degli esercizi commerciali per il periodo dal primo gennaio al 31 marzo 2022;
- k) le risorse del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali di cui all'articolo 106 del D.L. 34/2020 (cosiddetto "fondone") non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione per essere utilizzate alla finalità di ristorare nel triennio 2020-2022 la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- l) a decorrere dall'anno 2022 i Comuni approvano le tariffe sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti entro la data del 30 aprile;
- m) con delibera n. 33 del 28/04/2022, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione 2021 il cui risultato presenta un avanzo di amministrazione di euro 29.538.897,24 così composto:
- parte accantonata euro 11.599.048,68
 - parte destinata agli investimenti euro 340.770,44
 - parte vincolata euro 16.018.196,64
 - fondi non vincolati euro 1.580.881,48
- n) in data 27 maggio 2022 è stata trasmessa la certificazione di cui all'articolo 1, comma 827, della legge n.178/2020 sulla perdita di gettito 2021 connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- o) con determinazione dirigenziale n.1233 dell'08.07.2022 è stata così rideterminata, in seguito alla certificazione suddetta, la composizione dell'avanzo di amministrazione 2021:
- parte accantonata euro 11.599.048,68
 - parte destinata agli investimenti euro 340.770,44
 - parte vincolata euro 14.993.783,29
 - fondi non vincolati euro 2.605.294,83
- p) in data 6 luglio 2022 la Conferenza Stato-città e autonomie locali ha espresso parere favorevole al riparto dell'incremento di 170 milioni di euro del contributo straordinario per garantire la continuità dei servizi erogati dagli enti locali in relazione alla spesa per utenze di energia elettrica e gas;

Tutto ciò premesso, sulla base delle verifiche effettuate sulle grandezze finanziarie di bilancio maturate al 30 giugno u.s., visto le richieste avanzate dai

Dirigenti responsabili dei Settori e Servizi dell'ente, si possono formulare le seguenti considerazioni:

- la previsione di bilancio del fondo di solidarietà comunale 2022 aumenta di € 86.907,17 per le maggiori assegnazioni della quota vincolata allo sviluppo dei servizi sociali comunali;
- il gettito tributario stimato, sulla base delle riscossioni alla data, risulta congruo rispetto alle previsioni di bilancio, mentre si registrano maggiori entrate sul recupero dell'evasione tributaria IMU;
- non si rilevano scostamenti significativi per quanto concerne le entrate da trasferimenti correnti, fatto salvo per il fondo statale aggiuntivo per far fronte al "caro bollette" di importo comunque esiguo rispetto agli aumenti registrati nel primo semestre dell'anno;
- per quanto riguarda le entrate extratributarie si rileva un aumento nella previsione delle sanzioni al codice della strada dovuto, tuttavia, ai crediti affidati in riscossione coattiva per i quali si rende necessario l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- Il gettito dei proventi da concessioni edilizie, alla data odierna, consente di confermare la previsione di bilancio destinata al finanziamento delle spese correnti;
- Il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di approvazione del rendiconto della gestione è congruo per garantire l'equilibrio finanziario della gestione residui;
- le previsioni di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione 2022/2024 rispettano le misure determinabili in applicazione dei criteri cui all'allegato 4/2 – paragrafo 3.3 - del D.Lgs 118/2011;
- alla data odierna non si rilevano debiti fuori bilancio;
- sul versante della spesa corrente si riscontrano maggiori oneri derivanti dall'incremento della spesa per energia elettrica e gestione, con riferimento al confronto tra la spesa del primo semestre 2022 con la spesa registrata nello stesso periodo nell'anno 2021. Nello specifico si stima un incremento del fabbisogno di 1.800.000 per le seguenti necessità:
 - pagamento delle utenze elettriche circa 800.000 euro;
 - utenze gestione calore della stagione invernale 2022/2023 circa 900.000 euro;
 - rimborso spese per utenze degli edifici scolastici cittadini circa 100.000;
- sempre sul versante della spesa corrente si registrano maggiori richieste per lavori di manutenzione ordinaria del patrimonio per circa 220.000 euro, compensabili con l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato agli oneri di urbanizzazione;
- la giacenza della liquidità alla data del 30 giugno ammonta a circa 23 milioni. La sua misura consente, unitamente alle previsioni di cassa per il secondo semestre 2022, di escludere squilibri nella gestione di cassa con possibile ricorso all'anticipazione di tesoreria;

- il monitoraggio sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica di fatto coincide con gli equilibri ordinari di bilancio;
- non si rilevano andamenti economico-finanziari degli organismi gestionali esterni tali da poter produrre effetti di squilibrio del bilancio comunale;

Sulla base delle considerazioni sopra espresse, il sottoscritto Carlo Tirelli, responsabile del servizio finanziario dell'ente,

d i c h i a r a

1. alla data odierna la gestione finanziaria dell'esercizio in corso fa presumere un disavanzo di bilancio di circa 1.800.000 dovuto ai recenti rincari dei prezzi sui mercati internazionali delle materie prime energetiche, con conseguente raddoppio della previsione di spesa annua per il pagamento delle utenze elettriche e termiche degli edifici comunali;
2. l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
3. il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
4. il rispetto della gestione di cassa
5. il rispetto dell'equilibrio di cui all'articolo 1, commi 820 e 821, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

Cuneo, li 18 luglio 2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(Dott. Carlo TIRELLI)

(documento firmato digitalmente)



TIRELLI
CARLO
18.07.2022
16:20:42
GMT+01:00