



COMUNE DI CUNEO

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 7

SECONDA VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 (ART. 193 - D.LGS 267/2000) -

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione della Vicesindaco MANASSERO PATRIZIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 8 del 26/01/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;
- l'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni stabilisce che almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti per far fronte alle problematiche economico-finanziarie rilevate, al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio;
- con propria deliberazione n. 56 del 24/05/2021 è stata approvata la prima salvaguardia degli equilibri del bilancio di previsione 2021/2023, nella quale si è atto del permanere degli equilibri generali di bilancio e dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;

Vista la relazione del Responsabile del Servizio Finanziario, predisposta a norma dell'articolo 29 del regolamento di contabilità, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, le cui conclusioni di seguito si sintetizzano:

- si prevede un possibile squilibrio finanziario generato da un calo dell'entrata di circa euro 873.000 principalmente dovuto all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- si dichiara che l'ammontare delle risorse vincolate nell'avanzo di amministrazione 2020 per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali, risulta di misura cospicua per garantire l'equilibrio finanziario della gestione in corso;
- l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
- il rispetto della gestione di cassa.

Richiamata la propria deliberazione assunta in data odierna, di rettifica della composizione dell'avanzo di amministrazione 2020 a seguito della certificazione COVID trasmessa in data 28/05/2021 e rettificata in data 13/07/2021, dalla quale si desume che l'avanzo di amministrazione vincolato alle finalità di cui all'articolo 1, comma 823, della legge 178/2020 ammonta a complessivi euro 2.244.302,42;

Dato atto che la proposta di deliberazione in oggetto è stata esaminata dalla 1^a Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 21 luglio 2021;

Visto il parere espresso dall'Organo di revisione dell'ente;

Visto l'articolo 42, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Acquisti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario - Dott. Carlo Tirelli -, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- 1) di approvare la seconda relazione sul controllo degli equilibri del bilancio di previsione 2021/2023, a firma del responsabile del servizio finanziario dell'ente, allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di destinare, al fine di salvaguardare l'equilibrio generale del bilancio di previsione 2021/2023, l'importo di euro 873.000,00 dell'avanzo di amministrazione 2020 vincolato al fondo funzioni fondamentali art. 1, comma 823, della legge 178/2020, alla copertura della possibile perdita di gettito dell'entrata corrente di bilancio connessa a cause derivanti dall'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- 3) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- 4) di indicare quale responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento il Dirigente del Settore Ragioneria e Tributi - Dott. Carlo Tirelli.

SECONDA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023

Premesso che:

- a) l'articolo 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fa obbligo all'organo consiliare di effettuare almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio;
- b) l'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità prevede che l'attività di monitoraggio del permanere degli equilibri finanziari sia svolta costantemente nel corso dell'esercizio dal responsabile del servizio finanziario, da formalizzare almeno due volte all'anno in coincidenza dei seguenti adempimenti di bilancio:
 - entro il 31 luglio in occasione dell'adozione della delibera consiliare di approvazione della variazione di assestamento generale;
 - entro il 30 novembre allo spirare del termine ultimo di approvazione, da parte dell'organo consiliare, delle variazioni al bilancio di previsione;
- c) a norma del comma 3 dell'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità il controllo sugli equilibri finanziari è volto a monitorare il permanere dei seguenti equilibri di bilancio, sia della gestione di cassa sia della gestione dei residui:
 - equilibrio tra entrate e spese complessive;
 - equilibrio di parte corrente;
 - equilibrio di parte capitale;
 - equilibrio nella gestione delle spese per i servizi per conto di terzi;
 - equilibrio nella gestione dei movimenti di fondi;
 - equilibrio tra entrata a destinazione vincolata e correlate spese;
 - equilibrio nella gestione di cassa;
 - equilibrio relativa alla verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari di bilancio implica anche la valutazione degli effetti che si possono determinare sul bilancio dell'ente, in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- e) con legge n. 178 del 30 dicembre 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 30/12/2020, è stata approvata la legge di stabilità per l'anno finanziario 2021;
- f) con deliberazione consiliare n. 8 del 26 gennaio 2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;
- g) con delibera di Giunta Comunale n. 54 dell'11/03/2021 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui;
- h) sono state approvate in corso d'anno le seguenti variazioni di competenza e di cassa al bilancio di previsione 2021/2023:
 - delibera del Consiglio Comunale n. 24 del 23/02/2021
 - delibera della Giunta Comunale n. 49 del 10/03/2021
 - delibera della Giunta Comunale n. 111 del 29/04/2021

- delibera del Consiglio Comunale n. 57 del 24/06/2021
 - delibera del Consiglio Comunale n. 66 del 28/06/2021
- i) il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, con deliberazione del 31 gennaio 2020, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- j) in data 21 aprile 2021, con deliberazione del Consiglio dei Ministri è stato prorogato fino al 31 luglio 2021 lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario da COVID-19;
- k) tra le misure più importanti adottate dal Governo nazionale in sostegno dei Comuni sono da annoverare il fondo di 450 milioni di euro per l'esercizio delle funzioni fondamentali previsto dalla legge di stabilità 2021 e successivamente incrementato a 1,35 miliardi di euro con il D.L. 41/2021, l'incremento delle risorse del fondo di solidarietà comunale di euro 215,923 milioni per il miglioramento dei servizi in campo sociale, la dotazione di euro 250 milioni per il ristoro parziale della mancata riscossione dell'imposta di soggiorno a causa delle misure anti-COVID, il ristoro di euro 165 milioni per l'esenzione delle imprese di pubblico esercizio e di commercio, dal primo gennaio al 30 giugno dal pagamento del canone per l'occupazione di suolo pubblico;
- l) con delibera n. 49 del 27/04/2021, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione 2020 il cui risultato presenta un avanzo di amministrazione di euro 32.132.491,48 così composto:
- parte accantonata euro 10.491.334,78
 - parte destinata agli investimenti euro 687.139,20
 - parte vincolata euro 16.490.440,99
 - fondi non vincolati euro 4.463.576,51
- m) in data 28/05/2021 è stata trasmessa la certificazione di cui all'articolo 39, comma 2, del D.L. 104/2020 sulla perdita di gettito 2020 connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, successivamente modificata in data 13/07/2021, dalle cui risultanze emerge un saldo di euro 2.244.302,12 da vincolare per le finalità di cui al fondo funzioni fondamentali dell'articolo 1, comma 823, della legge 178/2020 e di euro 530.174,26 da vincolare per le agevolazioni e riduzioni TARI connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- n) le risorse del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali di cui all'articolo 106 del D.L. 34/2020 (cosiddetto "fondone") non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione per essere utilizzate alla finalità di ristorare nel biennio 2020-2021 la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- o) con decreti interministeriale del 24 giugno 2021 sono stati ripartiti:
- il fondo per le misure urgenti di solidarietà alimentare di cui all'articolo 53, comma 1, del D.L. 73/2021 (sostegni bis);
 - il fondo di cui all'articolo 6, comma 1, del D.L. 73/2021 per la concessione delle riduzioni TARI alle categorie economiche interessate dalle restrizioni delle misure anti COVID-19;
 - il fondo di cui ai commi 49 e 601 della legge 178/2020 per il ristoro delle minori entrate relative all'abolizione della seconda rata IMU 2020 per determinate categorie economiche;

- p) con delibera consiliare n. 68 del 28/06/2021 è stato recepito il piano economico finanziario trasmesso dal Consorzio Ecologico del Cuneese, con approvazione delle tariffe della tassa rifiuti relative all'anno in corso, e sono state definite le riduzioni/agevolazioni COVID-19 per le utenze non domestiche:

Sulla base delle verifiche direttamente compiute, si possono formulare le seguenti considerazioni:

- la previsione di bilancio del fondo di solidarietà comunale 2021 sono congrue rispetto alle spettanze pubblicate sul sito ministeriale;
- il gettito della prima rata dell'imposta municipale unica è coerente con lo stanziamento del bilancio annuale di previsione;
- si presume una minore entrata di euro 229.000 sulla tassa rifiuti, da compensare con la minore spesa per accantonamento a FCDE di euro 79.500, con maggiori entrate sugli arretrati della tassa rifiuti giornaliera di euro 5.000 e con maggiori entrate previste per la raccolta differenziata di euro 47.406 mentre la differenza di circa euro 97.094 trova compensazione nella maggiore entrata degli arretrati IMU;
- non si rilevano scostamenti significativi per quanto concerne le entrate da trasferimenti correnti;
- si stima una minore entrata sul gettito extratributario di circa euro 873.000 come da prospetto allegato;
- si stimano ulteriori minori entrate sui servizi a domanda individuale delle mense scolastiche, trasporto scolastico ed asili nido, per le quali si può prevedere pari compensazione sulle voci di spesa per la fruizione del servizio;
- Il gettito dei proventi da concessioni edilizie, alla data odierna, consente di confermare la previsione di bilancio destinata al finanziamento delle spese correnti;
- Il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di approvazione del rendiconto della gestione è congruo per garantire l'equilibrio finanziario della gestione residui;
- le previsioni di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione 2021/2023 vengono ridotte di euro 79.500 in seguito alla riduzione della previsione di entrata TARI sopra citata, nonché per effetto delle agevolazioni/riduzioni deliberate in sede tariffaria per le utenze non domestiche penalizzate dalle misure di contenimento del contagio da COVID-19;
- alla data odierna non si rilevano debiti fuori bilancio;
- non si rilevano fatti gestionali tali da comportare significativi rischi che possono originare possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio comunale;
- la giacenza della liquidità ammontante alla data odierna a circa 24 milioni. La sua misura consente, unitamente alle previsioni di cassa per il secondo semestre 2021, di escludere squilibri nella gestione di cassa con possibile ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- il monitoraggio sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica di fatto coincide con gli equilibri ordinari di bilancio;

- non si rilevano andamenti economico-finanziari degli organismi gestionali esterni tali da poter produrre effetti di squilibrio del bilancio comunale;

Sulla base delle considerazioni sopra espresse, il sottoscritto Carlo Tirelli, responsabile del servizio finanziario dell'ente,

d i c h i a r a

1. che alla data odierna, sulla base delle considerazioni sopra esposte, si prevede un possibile squilibrio finanziario generato da un calo dell'entrata di circa 873.000 euro come da prospetto allegato, principalmente dovuto alle conseguenze delle restrizioni imposte dalle misure anti COVID-19 sulla fruizione dei servizi scolastici, degli impianti sportivi, nonché delle restrizioni imposte sulla mobilità urbana ed extraurbana;
2. l'equilibrio finanziario del bilancio dell'esercizio in corso è garantito dalle cospicue risorse vincolate nell'avanzo di amministrazione 2020 in seguito alla certificazione COVID-19 presentata che, a norma dell'articolo 1, comma 823, della legge 178/2020 (legge di stabilità 2021), possono essere destinate a ristorare, anche nell'anno in corso, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
3. l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
4. il rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
5. il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
6. il rispetto della gestione di cassa
7. il rispetto dell'equilibrio di cui all'articolo 1, commi 820 e 821, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

Cuneo, li 16 luglio 2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Dott. Carlo TIRELLI)
(documento firmato digitalmente)

**PROSPETTO ALLEGATO ALLA SECONDA
 RELAZIONE SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI
 FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE
 2021/2023**

minori entrate previste

ICI/IMU ARRETRATI	97.094 €
TASSA RIFIUTI - COMPETENZA	-229.000 €
TASSA RIFIUTI - ARRETRATI	5.000 €
PROVENTI RACCOLTA DIFFERENZIATA	47.406 €
minore spesa accantonamento FCDE	79.500 €
saldo gestione rifiuti	0 €
DIRITTI SEGRETERIA	-5.000 €
MUSEI, TEATRO, CINEMA, SCRITTORI E CULTURA	-95.500 €
UTILIZZO SALE	-40.000 €
PARCHEGGI	-200.000 €
IMPIANTI SPORTIVI	-150.000 €
TRASPORTO SCOLASTICO	compensative con la spesa
MENSA SCOLASTICA	
ASILI NIDO	
ATTIVITA' TERZA ETA'	-25.000 €
SANZIONI POLIZIA LOCALE	-265.000 €
VARIE	-92.500 €
TOTALE MINORI ENTRATE CORRENTI	-873.000 €