



COMUNE DI CUNEO

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 9

QUARTA VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 (ART. 193 - D.LGS 267/2000) -

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione del Vicesindaco MANASSERO PATRIZIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 100 del 17/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- l'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni stabilisce che almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti per far fronte alle problematiche economico-finanziarie rilevate, al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio;
- con proprie deliberazioni n. 60 del 29/06/2020, n. 74 del 28/07/2020 e n. 89 del 22/09/2020 sono state approvate la prima, la seconda e la terza salvaguardia degli equilibri del bilancio di previsione 2020/2022, stante la straordinarietà della gestione finanziaria corrente caratterizzata dall'emergenza sanitaria in corso da COVID-19;

Vista la relazione, redatta in data 16/11/2020, dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, le cui conclusioni di seguito si riportano:

- la permanenza degli equilibri finanziari del bilancio di previsione 2020/2022;
- inesistenza di debiti fuori bilancio;
- rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
- rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
- rispetto della gestione di cassa
- rispetto dell'equilibrio finanziario della gestione del bilancio di previsione 2020/2022.

Visto il parere espresso dall'Organo di revisione dell'ente;

Visto l'articolo 42, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Acquisti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario - Dott. Carlo Tirelli -, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- 1) di approvare la quarta relazione sul controllo degli equilibri del bilancio di previsione 2020/2022, a firma del responsabile del servizio finanziario dell'ente, allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto del permanere degli equilibri generali del bilancio di previsione 2020/2022;
- 3) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- 4) di indicare quale responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento il Dirigente del Settore Ragioneria e Tributi - Dott. Carlo Tirelli.

QUARTA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022

Premesso che:

- a) l'articolo 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fa obbligo all'organo consiliare di effettuare almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio;
- b) l'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità prevede che l'attività di monitoraggio del permanere degli equilibri finanziari sia svolta costantemente nel corso dell'esercizio dal responsabile del servizio finanziario, da formalizzare almeno due volte all'anno in coincidenza dei seguenti adempimenti di bilancio:
 - entro il 31 luglio in occasione dell'adozione della delibera consiliare di approvazione della variazione di assestamento generale;
 - entro il 30 novembre allo spirare del termine ultimo di approvazione, da parte dell'organo consiliare, delle variazioni al bilancio di previsione;
- c) a norma del comma 3 dell'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità il controllo sugli equilibri finanziari è volto a monitorare il permanere dei seguenti equilibri di bilancio, sia della gestione di cassa sia della gestione dei residui:
 - equilibrio tra entrate e spese complessive;
 - equilibrio di parte corrente;
 - equilibrio di parte capitale;
 - equilibrio nella gestione delle spese per i servizi per conto di terzi;
 - equilibrio nella gestione dei movimenti di fondi;
 - equilibrio tra entrata a destinazione vincolata e correlate spese;
 - equilibrio nella gestione di cassai;
 - equilibrio relativa alla verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari di bilancio implica anche la valutazione degli effetti che si possono determinare sul bilancio dell'ente, in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- e) con legge n. 160 del 27 dicembre 2019, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 30/12/2019, è stata approvata la legge di stabilità per l'anno finanziario 2020;
- f) con deliberazione consiliare n. 100 del 17 dicembre 2019 è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- g) con deliberazioni consiliari n. 14 del 17/02/2020, n. 52 del 26/05/2020, n. 61 del 29/06/2020, n. 76 del 28/07/2020 e n. 90 del 22/09/2020 sono state approvate

variazioni di competenza e di cassa al bilancio di previsione 2020/2022, con le quali è stata applicata quota parte dell'avanzo di amministrazione 2019 accertato in sede di rendiconto della gestione;

- h) con deliberazioni dell'organo esecutivo n. 76 del 26/03/2020, n. 86 del 16/04/2020, n. 177 del 14/08/2020 e n. 238 del 29/10/2020 sono state apportate in via d'urgenza con i poteri del Consiglio Comunale, tre variazioni di competenza e di cassa al bilancio di previsione 2020/2022;
- i) il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, con deliberazione del 31 gennaio 2020, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- j) per fronteggiare la crisi economica e finanziaria derivante dall'emergenza sanitaria in corso sono stati emanati i seguenti decreti legge:
 - n. 6 del 23 febbraio 2020 - "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
 - n. 18 del 17 marzo 2020 - "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
 - n. 34 del 19 maggio 2020 - "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
 - n. 104 del 14 agosto 2020 - "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia";
 - n. 137 del 28 ottobre 2020 - "Ulteriore misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- k) tra le principali misure adottate a sostegno degli enti locali sono da annoverare i seguenti fondi per il ristoro delle perdite di gettito connesse all'emergenza sanitaria in corso:
 - dotazione di 3 miliardi, da ultimo incrementata di ulteriori 1.220 milioni, per l'esercizio delle funzioni fondamentali;
 - dotazione di euro 158,7 milioni, dapprima incrementata di 85,95 milioni e da ultimo di ulteriori 101,6 milioni di euro, per il ristoro delle minori entrate dovute all'esenzione dall'IMU riconosciuta agli immobili classificati categoria catastale D/2;
 - dotazione di euro 100 milioni, da ultimo incrementata di ulteriori 300 milioni, per la riduzione di gettito dell'imposta di soggiorno;
 - dotazione di euro 127 milioni, da ultimo incrementata di ulteriori 100 milioni, per il ristoro delle minori entrate dovute all'esenzione dalla TOSAP e dal COSAP accordata alle imprese di pubblico esercizio;

- l) con deliberazione 158 del 5 maggio 2020 l'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA), ha adottato misure di tutela per le utenze non domestiche soggette a sospensione per emergenza COVID-19 che prevedono riduzioni della quota variabile della tariffa sui rifiuti (TARI) proporzionate al periodo di chiusura disposto dai provvedimenti nazionali;
- m) con delibera n. 49 del 26/05/2020, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione 2019 il cui risultato presenta un avanzo di amministrazione di euro 24.196.479,91 così composto:
- parte accantonata euro 9.542.236,89
 - parte destinata agli investimenti euro 844.672,51
 - parte vincolata euro 12.272.034,46
 - fondi non vincolati euro 1.537.536,05
- n) con deliberazione n. 60 del 26/05/2020, il Consiglio Comunale ha effettuato la prima verifica di salvaguardia degli equilibri di bilancio, previa approvazione della prima relazione di monitoraggio del 29/05/2020, con la quale sono state programmate, stante la straordinarietà della gestione finanziaria dell'esercizio in corso dovuta all'emergenza epidemiologica da COVID-19, ulteriori verifiche degli equilibri generali di bilancio per i mesi di luglio, settembre e novembre 2020;
- o) con deliberazione n. 74 del 28/07/2020, il Consiglio Comunale ha effettuato la seconda verifica di salvaguardia degli equilibri di bilancio, con approvazione della seconda relazione di monitoraggio del 22/07/2020, con la quale sono state confermate le successive verifiche degli equilibri generali di bilancio, programmate per i mesi di settembre e novembre 2020;
- p) con deliberazione consiliare n. 89 del 22/09/2020 è stata approvata la relazione di verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- n) in data primo luglio 2020 sono state pubblicate sul sito del Ministero dell'Interno le spettanze per l'assegnazione dei contributi di cui agli articoli 177, 180 e 181 del D.L. n. 34/2020;
- o) in data 27/07/2020 è stata pubblicata sul sito del Ministero dell'Interno la spettanza del fondo funzioni fondamentali previsto dal D.L. n. 34/2020, nella misura di euro 2.788.998,99;
- p) in data 27 luglio 2020, con verbale n. 18, l'organo di revisione riscontrava la necessità di reperire euro 199.518,01 quale differenza tra la quantificazione stimata del fondo funzioni fondamentali e l'assegnazione pubblicata in stessa data di euro 2.788.998,99;
- q) il gettito incassato a titolo di prima rata IMU ammonta a complessivi euro 8.113.002,06 al lordo della quota di alimentazione del fondo di solidarietà comunale trattenuta dall'Agenzia delle Entrate;

- r) con deliberazioni consiliari n. 71 e 73 del 28/07/2020 sono state approvate rispettivamente le aliquote della nuova imposta comunale sugli immobili e le tariffe della tassa sui rifiuti dell'anno 2020;
- s) l'incremento delle dotazioni finanziarie da ultimo assegnate agli enti locali con decreto legge n. 104 del 14/08/2020, in particolare sul fondo per funzioni fondamentali, saranno ripartite dal Ministero dell'Interno non prima del 20 novembre p.v., previa intesa in Conferenza Stato Città ed autonomie locali, sulla base dei criteri già adottati dal tavolo di lavoro istituito con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 maggio 2020. L'utilizzo della suddetta dotazione dovrà essere certificata dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'organo di revisione dell'ente, entro la data del 30 aprile 2021. Eventuali eccedenze rispetto alle perdite di gettito effettivamente riscontrate, dovranno essere restituite entro la data del 30 giugno 2021;
- t) in data 15/10/2020 è stato approvato in Conferenza Stato-Città lo schema di riparto del primo acconto degli ulteriori fondi per funzioni fondamentali stanziati dal decreto 104/2020;
- u) con decreto ministeriale del 3 novembre 2020 sono state approvati i modelli e le modalità di certificazione del fondo per funzioni fondamentali;

Tutto ciò premesso e sulla base delle verifiche effettuate dai responsabili dei settori e servizi dell'ente, oltre che sulla base delle verifiche effettuate sulle registrazioni contabili alla data odierna, si possono formulare le seguenti considerazioni:

- il gettito dei proventi da concessioni edilizie, alla data odierna, consente di confermare la previsione di bilancio destinata al finanziamento delle spese correnti;
- le previsioni delle principali voci di entrate tributarie ed extratributarie sono state riviste ed adeguate con le variazioni di bilancio citate in premessa, che ne garantiscono la congruità rispetto al gettito effettivamente realizzabile;
- i trasferimenti statali stanziati con D.L. n. 34/2020 e incrementati con il D.L. 104/2020 sono stati adeguati alle misure pubblicate con comunicato del primo luglio u.s. sul sito finanza locale del Ministero dell'Interno;
- si stimano maggiori entrate tributarie per euro 80.000;
- si stimano minori entrate del servizio mensa scolastica di circa 300.000 euro;
- si stimano maggiori incassi per sanzioni al codice della strada per circa 120.000 euro in parte compensati dall'adeguamento dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 44.300;
- si rilevano altre maggiori entrate extratributarie per euro 190.000;

- il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di approvazione del rendiconto della gestione è congruo per garantire l'equilibrio finanziario della gestione residui;
- alla data odierna non si rilevano debiti fuori bilancio;
- la giacenza della liquidità ammontante alla data odierna è di circa 20 milioni. La sua misura consente una gestione equilibrata del bilancio di cassa dell'esercizio in corso;
- il monitoraggio sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica di fatto coincide con gli equilibri ordinari di bilancio;
- non si rilevano andamenti economico-finanziari degli organismi gestionali esterni tali da poter produrre effetti di squilibrio del bilancio comunale;
- alla data odierna, sulla base delle considerazioni sopra esposte, la misura dei trasferimenti statali compensativi stanziati a favore degli enti locali con D.L. 34/2020 e incrementati con successivo D.L. 104/2020, risulta congrua a garantire la copertura integrale delle perdite sul gettito di entrata derivanti dalla crisi economica generata dalla situazione di emergenza sanitaria da COVID-19;

Sulla base delle considerazioni sopra espresse, il sottoscritto Carlo Tirelli, responsabile del servizio finanziario dell'ente,

d i c h i a r a

1. la permanenza degli equilibri finanziari del bilancio di previsione 2020/2022;
2. l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
3. il rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
4. il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
5. il rispetto della gestione di cassa
6. il rispetto dell'equilibrio finanziario della gestione del bilancio di previsione 2020/2022.

Cuneo, li 16 ottobre 2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Dott. Carlo TIRELLI)
(documento firmato digitalmente)

Documento firmato da:
TIRELLI CARLO
16.11.2020 17:20:42 UTC