



# **Comune di Cuneo**

**Settore Personale, socio educativo e appalti**

**Progetto per l'appalto dei servizi di assistenza per l'autonomia  
e la comunicazione personale degli alunni disabili per gli anni  
scolastici 2021/2025**

**CIG:87358077FC CPV: 85311200-4 "Servizi di assistenza sociale per disabili"**

## **Premessa**

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. «*Codice dei contratti pubblici*» [in seguito “Codice”]

L’articolo 23 di tale Codice, rubricato «*Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché di per i servizi*», prevede al comma 15 che, per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere:

1. la relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
2. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all’articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
3. il calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
4. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi;
5. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche delle prestazioni richieste.

### **1. Relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio**

La legge 5 febbraio 1992, n. 104 s.m.i. “Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”, all’articolo 12 riconosce ai soggetti disabili, tra gli altri, il diritto all’inserimento negli asili nido, all’educazione e all’istruzione scolastica nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e dispone — articolo 13 comma 3 — l’obbligo per gli enti locali di fornire l’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici e sensoriali.

L’articolo 13, comma 2, della richiamata legge stabilisce, inoltre, che «...*gli enti locali e le unità sanitarie locali possono prevedere l’adeguamento dell’organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l’integrazione, nonché l’assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati...*».

Il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 s.m.i. “Attuazione della delega di cui all’art.1 della legge 22 luglio 1975, n. 382” stabilisce che è compito dell’ente locale fornire l’assistenza specialistica da svolgersi con personale qualificato all’interno della scuola e il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 s.m.i. “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59” attribuisce ai Comuni, in relazione alle scuole dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado «...*i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio...*»; analoghe previsioni sono recate dall’articolo 327 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 s.m.i. “Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado”.

Il servizio di assistenza specialistica di tipo educativo rivolto agli alunni disabili frequentanti le scuole statali dell’infanzia, scuole primarie e secondarie di primo grado del Comune di Cuneo, ha lo scopo di promuovere l’autonomia e di favorire l’integrazione degli alunni disabili attraverso operatori qualificati all’interno della scuola, che integrano e non sostituiscono il personale docente, di sostegno e ausiliario tecnico amministrativo scolastico.

Destinatari del servizio sono gli alunni disabili in possesso di certificazione sanitaria rilasciata dal SSN o da Enti da questo accreditati, residenti nel Comune e frequentanti le scuole statali dell’infanzia, scuole primarie e secondarie di primo grado. Il servizio attualmente attivo conta nell’anno scolastico 2020/2021 circa n° 105 alunni.

In relazione alla conformazione geografica del territorio cittadino, le sedi delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado sono dislocate nei vari quartieri e frazioni.

	<b>INFANZIA</b>	<b>PRIMARIA</b>	<b>SECONDARIA 1° GRADO</b>
<b>I.C. CORSO SOLERI</b>	"A. Ruatta" – Via XXVIII Aprile, 25	"P. Garelli" Corso Soleri, 1	Via Mazzini, 3
		"B. Damiano" – P.le don Marro, 3	"G. Palatucci" – P.le Don Marro, 1
<b>I.C. VIA SOBRERO</b>	"L. Viano" – Via Rostagni, 25	"L. Einaudi" Via Q.Sella, 39	"L. Da Vinci" – Via Sobrero, 14
	"N. Ghigliano" – Via Negrelli, 14		
<b>I.C. VIALE ANGELI</b>	"Fillia" – Via S. Stefano, 22	"N. Revelli" – Viale Angeli, 82	"M.D'Azeglio" – Via Bersezio, 33
	"S. Arnaud" – Via Arnaud, 16	"L.Beccaria Rolfi" – Largo Bellino, 3	
<b>I.C. OLTRESTURA</b>	"C. Collodi" – fraz. Cerialdo	"G. Rodari" (Madonna Olmo)	"F. Centro" (Madonna Olmo)
	fraz. Confreria	"B. Bruni" (Passatore)	
	"M.Ventre" – fraz. Ronchi	"P. Bellino" (Roata Rossi)	
		"A. Frank" (Confreria)	
		San Benigno	
<b>I.C. BORGO SAN GIUSEPPE</b>	Bombonina	"Don F. Miraglio" (B.S.Giuseppe)	Via Rocca de' Baldi, 15
	Tetto Canale	"D. Marchisio" (Bombonina)	
		"B. Nasetta" (Mad. Grazie)	
		"F.lli Castellino" (Spinetta)	
		"G. Peano" (Tetto Canale)	

## 2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008

Ai sensi dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 s.m.i., il Comune predisporrà il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.) sulla base della valutazione delle caratteristiche del servizio oggetto dell'appalto. Non emergono tuttavia particolari interferenze tra le attività svolte dai lavoratori dell'impresa appaltatrice, gli utenti del servizio, gli altri alunni e il personale scolastico ed educativo, per cui non sono previsti costi aggiuntivi per rischi da interferenze rispetto ai costi ricompresi nei prezzi determinati per il servizio in appalto.

L'impresa aggiudicataria dell'appalto dovrà produrre il proprio Documento di Valutazione dei Rischi riferito alle attività svolte dal proprio personale in relazione all'appalto aggiudicato prima della stipula del contratto d'appalto. Il documento di Valutazione dei Rischi prodotto dovrà essere coordinato con il D.U.V.R.I. nella sua formulazione definitiva.

Il D.U.V.R.I. definitivo sarà sottoscritto dall'impresa aggiudicataria.

## 3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

Per gli importi relativi all'acquisizione del servizio si rinvia al capitolato speciale di appalto. Non sono previsti gli oneri della sicurezza come specificato al punto 2. del presente documento.

## 4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Le risorse finanziarie complessive previste dal presente progetto sono riassunte nel prospetto economico che segue:

Prospetto economico			
Descrizione		Importo	
A	1	Importo componente lavori	
		Importo componente servizi	2.508.000,00 €
		Importo componente forniture	
[A1]	SUBTOTALE PRESTAZIONI SOGGETTE A RIBASSO		2.508.000,00 €
A	2	Importo progettazione	
[A2]	IMPORTO PROGETTAZIONE SOGGETTA A RIBASSO		- €
A	3	Costi per la sicurezza da DUVRI/PSC	
[A3]	IMPORTO COSTI SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO		- €
[A]	<b>TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI</b>		<b>2.508.000,00 €</b>
B	4	Premi per candidati o offerenti [*]	
	5	Pagamenti per candidati o offerenti [**]	
	6	Opzioni [articolo 63, comma 5, del Codice]	
	7	Clausole contrattuali [articolo 106 - comma 1, lettera a) - del Codice]	
	8	Modifiche non sostanziali [articolo 106 - comma 1, lettera e) - del Codice]	

	9	Proroga tecnica [articolo 106, comma 11, del Codice]	
	10	Rinnovi espressi	1.254.000,00 €
<b>[B]</b>	<b>IMPORTO ULTERIORI SOMME</b>		<b>1.254.000,00 €</b>
<b>VSA [A+B]</b>	<b>VALORE STIMATO DELL'APPALTO [IMPORTO A BASE D'ASTA PER CIG]</b>		<b>3.762.000,00 €</b>
C	11	Spese tecniche	
	12	Incentivi ai sensi dell'articolo 113 del Codice	67.916,00 €
	13	Spese per commissioni giudicatrici	
	14	Contributi Anac	
	15	Spese per pubblicità	
	16	Imprevisti, stimati nel xxx% dell'importo contrattuale [***]	- €
<b>[C]</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE</b>		<b>67.916,00 €</b>
D	17	IVA	188.100,00 €
	18	Eventuali altre imposte	- €
<b>[D] [****]</b>	<b>SOMMA IMPOSTE</b>		<b>188.100,00 €</b>
<b>VPE [A+B+C+D]</b>	<b>IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO</b>		<b>4.018.016,00 €</b>

Con successivo atto organizzativo interno verranno individuati i servizi e il personale effettivamente coinvolto nella realizzazione delle diverse fasi procedurali.

Le risorse finanziarie complessive da destinare all'espletamento del servizio in questione, compreso eventuale rinnovo contrattuale per un massimo di 2 anni scolastici, sono stimate in € 3.762.000,00 € (Missione 04, Programma 06, Titolo 1, Macro aggregato 03, Capitolo 01522040) oltre all'Iva dovuta nei termini di legge e agli Incentivi ai sensi dell'articolo 113 del Codice pari a € 67.916,00.

La stima del costo del servizio è svolta utilizzando come base di calcolo i costi annuali delle retribuzioni delle figure professionali richieste, desunti dal C.C.N.L. per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, del 28 marzo 2019, tipologia di imprese che storicamente hanno partecipato alle gare precedenti per il medesimo servizio o procedure similari.

In relazione alla tipologia del servizio oggetto di appalto — comportante interventi di assistenza specialistica per l'autonomia — e ai titoli di studio e requisiti richiesti al personale (vedi articolo 7 del Capitolato speciale di appalto), si è ritenuto, sulla base degli inquadramenti previsti dal CCNL della cooperazione sociale, di prevedere un inquadramento al livello C1, per un importo retributivo pari a € 18,02.

Il costo orario convenzionale da porre a base d'asta, è stato determinato sommando all'importo retributivo identificato, una percentuale pari a circa il 8% riconducibile alle spese generali a carico dell'impresa ed all'utile di impresa.

<b>Profilo professionale</b>	<b>Costo orario CCNL (1608 ore mediamente lavorate Anno) + IRAP 3,9%</b>	<b>Costi generali di gestione 5%</b>	<b>Utile azienda 3%</b>	<b>Costo Orario convenzionale per base d'asta</b>
Ass. educativo C1	18,02 €	€ 0,90	€ 0,54	<b>€ 19,47</b>

Il monte ore è stato quantificato in un complessivo di 32.203 ore annue, calcolato su circa. 920 ore settimanali per un totale di 35 settimane ad anno scolastico.

<b>Profilo professionale</b>	<b>Ore complessive / annue (arrotondato)</b>	<b>Costo orario</b>	<b>Base di Gara Imponibile annuo</b>	<b>Base di Gara Imponibile 4 Anni</b>
Ass.educativo (C1)	32.203	€ 19,47	€ 627.000,00	€ 2.508.000,00

Nel computo del valore dell'appalto riferito al periodo temporale settembre 2021 – giugno 2027, è stato previsto un eventuale aumento massimo del 10% delle ore previste dal contratto, nei limiti di quanto stabilito dall'articolo 106 del Codice dei contratti pubblici, al fine di soddisfare un maggiore fabbisogno del servizio derivante da nuovi iscritti ai plessi scolastici ovvero da un'integrazione delle ore disposta dalle istituzioni sanitarie.

Nel computo del valore dell'appalto riferito alla ripetizione dei servizi analoghi si è tenuto conto, inoltre, di un eventuale rinnovo del servizio, al massimo di due anni scolastici (anni 2025/2026 e 2026/2027).

## **5. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale**

Si rinvia al capitolato speciale di appalto.

### **Requisiti speciali**

#### **Requisiti di idoneità professionale**

Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

#### **Requisiti di capacità economica e finanziaria**

Fatturato globale minimo annuo riferito a ciascuno degli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili di € 500.000,00 IVA esclusa; tale requisito è richiesto in funzione della necessità di apprezzare, in via preliminare, l'affidabilità dell'operatore economico.

#### **Requisiti di capacità tecnica e professionale: esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi**

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio servizi analoghi all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni disabili, in ambito scolastico ed extra-scolastico di importo complessivo minimo pari a € 627.000,00 [euro seicentoventisettemila/00] IVA esclusa.

Tale requisito è richiesto in funzione della necessità di individuare un operatore professionale dotato di idonea capacità tecnica e professionale a garanzia dell'esatto adempimento del contratto.

## **Allegati**

- 1) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- 2) Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza
- 3) Schema di contratto