



Città di Cuneo

Comune di Cuneo

Settore Personale, socio-educativo e appalti

Ufficio socio-educativo

Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)- Comune di Cuneo Capofila- Progetto per la prosecuzione dei 265 posti per l'accoglienza dei titolari di protezione internazionale per il triennio 2021/2023

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. «*Codice dei contratti pubblici*» [in seguito "Codice"].

L'articolo 23 di tale Codice, entrato in vigore il 19 aprile 2016, rubricato «*Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché di per i servizi*», prevede al comma 15 che, per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere:

1. la relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
2. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
3. il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
4. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
5. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche delle prestazioni richieste.

1. Relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

Il Comune di Cuneo, in qualità di ente capofila di una rete territoriale di cui fanno parte i Comuni di Alba, Bra, Savigliano, Fossano, Saluzzo, Moiola, Gaiola, Demonte, Caraglio, Bernezzo, Costigliole Saluzzo, Roccasparvera, Verzuolo e Sambuco, in virtù dell'art. 1- sexies del D.L. 30 dicembre 1989, n. 416 convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 1998, n. 39 e successive modificazioni, che prevede la partecipazione degli enti locali alla prestazione dei servizi di accoglienza nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), ha ricevuto dal Ministero dell'Interno- Dipartimento per le libertà Civili e l'Immigrazione, a seguito della presentazione della domanda di prosecuzione per i servizi di accoglienza già in essere e scadenti il 31 dicembre 2020, la conferma del finanziamento, Decreto 1 ottobre 2020 prot.20454.

Il progetto è finalizzato all'accoglienza di n. 265 titolari di protezione internazionale, ospitati in strutture alloggiative private situate sul territorio dei comuni aderenti, che intraprendono un percorso di accoglienza integrata attraverso interventi di base (vitto e alloggio) e all'erogazione di servizi volti al supporto di percorsi di inclusione sociale funzionali alla ri-conquista dell'autonomia individuale.

L'appalto ha per oggetto la gestione di 265 posti così ripartiti:

| Comune | Posti SIPROIMI | Posti totali |
|---------------------------|-----------------------|---------------------|
| Cuneo | 80 | 80 |
| Alba | 37 | 37 |
| Bra | 43 | 43 |
| Fossano | 23 | 23 |
| Genola | 14 | 14 |
| Savigliano | 15 | 15 |
| Saluzzo | 4 | 4 |
| Costigliole Saluzzo | 7 | 7 |
| Verzuolo | 10 | 10 |
| Villafalletto | 4 | 4 |
| Moiola | 4 | 4 |
| Roccasparvera | 2 | 2 |
| Demonte | 8 | 8 |
| Caraglio | 6 | 6 |
| Bernezzo | 8 | 8 |
| Gaiola | 0 | 0 |
| Sambuco | 0 | 0 |
| Totale complessivo | 265 | 265 |

I comuni di Gaiola e Sambuco pur non avendo disponibilità di posti, collaborano nella realizzazione del progetto di accoglienza. L'attuale ripartizione dei posti è suscettibile a modifica sulla base delle disponibilità espresse da ciascun comune appartenente alla rete territoriale ovvero all'eventuale adesione di altri enti che manifestano l'interesse a far parte del progetto.

Il servizio, appaltato a lotto unico, si concretizza in un percorso di inclusione sociale funzionale alla ri-conquista dell'autonomia individuale, e comprende le seguenti attività:

- accoglienza materiale;
- mediazione linguistico culturale;
- orientamento e accesso ai servizi del territorio;
- formazione e riqualificazione professionale, orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo;
- orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo;
- orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale;
- orientamento e accompagnamento legale;
- tutela psico- socio- sanitaria.

Per una più dettagliata descrizione delle attività si rimanda al Capitolato Speciale allegato.

Il servizio avrà la durata di anni 3 [tre] a decorrere dal 1° gennaio 2021 fino al 31 dicembre 2023.

Il luogo di esecuzione dell'appalto riguarda la rete territoriale di cui fanno parte i Comuni di Cuneo, Alba, Bra, Fossano, Genola, Savigliano, Saluzzo, Costigliole Saluzzo, Verzuolo, Villafalletto, Moiola, Roccasparvera, Demonte, Caraglio, Bernezzo, Gaiola, Pradleves, Sambuco e Vignolo.

Secondo quanto previsto dal Decreto ministeriale 18 novembre 2019, si rende necessario garantire azioni di complementarità con altri progetti e interventi destinati all'immigrazione presenti sul

territorio, nell'ottica, da una parte, di rafforzare le opportunità e le prospettive di inserimento socio-economico dei destinatari, dall'altra di garantire una presa in carico a tutto tondo. Per tale ragione la rete territoriale verrà consolidata anche dall'adesione dei Consorzi e dei servizi sanitari, quali le ASL territoriali.

Il finanziamento complessivo riconosciuto da parte del Ministero dell'Interno- Dipartimento per le libertà Civili e l'Immigrazione, con Decreto 1 ottobre 2020 protocollo 20454, ammonta a € 4.264.605,00 annuali, che verranno ripartiti in una quota posta a bando di gara, come da prospetto economico seguente e destinata alla realizzazione concreta delle azioni, e una quota gestita direttamente dal comune di Cuneo, beneficiario del finanziamento e dagli enti partner aderenti alla rete.

2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008

L'appalto non prevede costi per la sicurezza relativi a rischi di interferenza in quanto non è prevista l'esecuzione delle attività in luoghi sotto la giuridica disponibilità della Stazione appaltante.

3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

Per gli importi relativi all'acquisizione del servizio si rinvia al capitolato speciale di appalto. Non sono previsti gli oneri della sicurezza come specificato al punto 2. del presente documento.

4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Le risorse finanziarie complessive previste dal presente progetto sono riassunte neli prospetti economici che seguono:

| Prospetto economico Risorse gestite dal Comune | |
|---|--|
| Descrizione | Importo |
| Operatori sociali | € 105.000,00 |
| Altre figure professionali | € 90.000,75 |
| Costi del revisore contabile indipendente | € 19.129,59 |
| Ristrutturazione dei locali destinati all'ospitalità dei beneficiari- solo per beni di proprietà dell'Ente Locale o d esso assegnati (massimo 3,33% del costo totale di progetto annuo) | € 279.710,81 |
| Incentivi ai sensi dell'articolo 113 del Codice, pubblicità e spese di registrazione | <i>Importi Inseriti nel prospetto economico Acquisizione Servizi</i> |
| TOTALE IMPORTI | € 493.841,15 |

| Prospetto economico Acquisizione Servizi | | |
|--|--|-------------------------------------|
| Descrizione | | Importo |
| A | 1 | Importo componente lavori |
| | | Importo componente servizi |
| | | Importo componente forniture |
| [A1] | SUBTOTALE PRESTAZIONI SOGGETTE A RIBASSO | |
| | | 12.059.700,00 € |
| A | 2 | Importo progettazione |
| [A2] | IMPORTO PROGETTAZIONE SOGGETTA A RIBASSO | |
| | | - € |
| A | 3 | Costi per la sicurezza da DUVRI/PSC |
| [A3] | IMPORTO COSTI SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO | |
| | | - € |

| | | | |
|----------------------|--|---|------------------------|
| [A] | TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI | | 12.059.700,00 € |
| B | 4 | Premi per candidati o offerenti [*] | |
| | 5 | Pagamenti per candidati o offerenti [**] | |
| | 6 | Opzioni [articolo 63, comma 5, del Codice] | |
| | 7 | Clausole contrattuali [articolo 106 - comma 1, lettera a) - del Codice] | |
| | 8 | Modifiche non sostanziali [articolo 106 - comma 1, lettera e) - del Codice] | |
| | 9 | Proroga tecnica [articolo 106, comma 11, del Codice] | |
| | 10 | Rinnovi espressi | |
| [B] | IMPORTO ULTERIORI SOMME | | - € |
| VSA [A+B] | VALORE STIMATO DELL'APPALTO [IMPORTO A BASE D'ASTA PER CIG] | | 12.059.700,00 € |
| C | 11 | Spese tecniche | |
| | 12 | Incentivi ai sensi dell'articolo 113 del Codice | 217.274,60 € |
| | 13 | Spese per commissioni giudicatrici | |
| | 14 | Contributi Anac | |
| | 15 | Spese per pubblicità | 3.000,00 € |
| | 16 | Imprevisti, stimati nel xxx% dell'importo contrattuale [***] | - € |
| [C] | SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE | | 220.274,60 € |
| D | 17 | IVA | |
| | 18 | Eventuali altre imposte | 20.000,00 € |
| [D] [****] | SOMMA IMPOSTE | | 20.000,00 € |
| VPE [A+B+C+D] | IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO | | 12.299.974,60 € |

Gli incentivi per funzioni tecniche, ai sensi dell'articolo 113 del Codice, ammontano a € 217.274,60, così ripartiti:

- € 173.819,68 , corrispondente alla quota del 80% spettante al personale dipendente;
- € 43.454,92 corrispondente alla quota del 20% destinata al fondo di incentivazione tecnologica.

La ripartizione della quota spettante al personale dipendente, sarà effettuata secondo i seguenti criteri, così come regolamentato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 312/2019, articolo 8, comma 2, lettera b):

| Attività | Ruolo | Quota incentivo |
|---------------------------------------|--|-----------------|
| Responsabilità unica del procedimento | Responsabile unico del procedimento | 15% |
| | Collaboratore/i tecnico/i | 5% |
| | Collaboratore/i amministrativo/i | 2% |
| Programmazione delle acquisizioni | Responsabile del sub-procedimento | 2% |
| | Collaboratore/i tecnico/i e amministrativo/i | 1% |

| | | |
|--|--|-----|
| Predisposizione e controllo delle procedure di bando | Responsabile del sub-procedimento | 8% |
| | Collaboratore/i tecnico/i e amministrativo/i | 4% |
| Direzione dell'esecuzione del contratto | Direttore dell'esecuzione del contratto | 30% |
| | Collaboratore/i tecnico/i | 15% |
| | Collaboratore/i amministrativo/i | 8% |
| Verifica di conformità | Verificatore | 8% |
| | Collaboratore/i tecnico/i e amministrativo/i | 2% |

Con successivo atto organizzativo interno verranno individuati i servizi e il personale effettivamente coinvolto nella realizzazione delle diverse fasi procedurali.

Le risorse da destinare alla gestione dei servizi di accoglienza destinati ai titolari di protezione internazionale sono stimate in € 4.019.900,00 annuali, comprensive di IVA e altre imposte di legge, se dovute, come specificato nel prospetto seguente:

| | | |
|--|-----------------------|--------|
| Personale e consulenze | 1.851.230,00 € | 46,05% |
| Spese di gestione diretta | 101.000,00 € | 2,51% |
| Immobili e utenze | 600.000,00 € | 14,93% |
| Spese di presa in carico dei beneficiari | 1.336.000,00 € | 33,23% |
| Viaggi, formazione, sensibilizzazione | 50.000,00 € | 1,24% |
| Costi indiretti | 81.670,00 € | 2,03% |
| Totale | € 4.019.900,00 | |

5. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Si rinvia al capitolato speciale di appalto.

Requisiti speciali

Requisiti di idoneità professionale

Iscrizione alla CCIAA (Registro delle Imprese) ovvero altri albi previsti dalla normativa vigente in considerazione della natura giuridica del soggetto concorrente. Nel caso di concorrenti con idoneità plurisoggettiva il requisito deve essere posseduto da tutte le imprese partecipanti. Tale requisito sarà comprovato attraverso copia del certificato di iscrizione al registro o albo o in alternativa tramite autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000. Per le imprese non stabilite in Italia, la predetta iscrizione dovrà risultare da apposito documento che dovrà attestare l'iscrizione in analogo registro professionale o commerciale secondo la legislazione dello Stato di appartenenza (art.83 del Codice).

- (in caso di cooperative) Iscrizione all'Albo delle Società Cooperative presso il Ministero dello Sviluppo Economico a cura della Camera di Commercio, e se cooperative sociali, iscrizione all'Albo Regionale delle cooperative sociali ex art. 9 della L. 381/1991 con uno scopo sociale compatibile con le attività oggetto dell'appalto.
- (in caso di associazioni/organizzazioni di volontariato): iscrizione da almeno 6 mesi in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- Per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale

riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura di gara.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

Fatturato globale minimo annuo riferito a ciascuno degli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili di € 5.000.000,00 IVA esclusa; tale requisito è richiesto in funzione della necessità di apprezzare, in via propedeutica, l'affidabilità dell'operatore economico.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio servizi analoghi all'accoglienza migranti e gestione di progetti riguardanti i rifugiati di importo complessivo minimo pari a € 5.000.000,00.

Allegati

- 1) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- 2) Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza
- 3) Schema di contratto