



Comune di Cuneo

Settore Personale, socio educativo e appalti

Progetto per l'appalto dei servizi di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni disabili, in ambito scolastico ed extra-scolastico 1/1/2018 – 31/8/2020

CIG: 7516737F96 CPV: 85311200-4 "Servizi di assistenza sociale per disabili"

Premessa

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. «*Codice dei contratti pubblici*» [in seguito “Codice”]

L’articolo 23 di tale Codice, rubricato «*Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché di per i servizi*», prevede al comma 15 che, per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere:

1. la relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
2. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all’articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
3. il calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
4. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi;
5. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche delle prestazioni richieste.

1. Relazione tecnica-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

La legge 5 febbraio 1992, n. 104 s.m.i. “Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”, all’articolo 12 riconosce ai soggetti disabili, tra gli altri, il diritto all’inserimento negli asili nido, all’educazione e all’istruzione scolastica nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e dispone — articolo 13 comma 3 — l’obbligo per gli enti locali di fornire l’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici e sensoriali.

L’articolo 13, comma 2, della richiamata legge stabilisce, inoltre, che «...*gli enti locali e le unità sanitarie locali possono prevedere l’adeguamento dell’organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l’integrazione, nonché l’assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati...*».

Il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 s.m.i. “Attuazione della delega di cui all’art.1 della legge 22 luglio 1975, n. 382” stabilisce che è compito dell’ente locale fornire l’assistenza specialistica da svolgersi con personale qualificato all’interno della scuola e il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 s.m.i. “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59” attribuisce ai Comuni, in relazione alle scuole dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado «...*i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio...*»; analoghe previsioni sono recate dall’articolo 327 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 s.m.i. “Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado”.

Fino al corrente anno scolastico, il diritto all’istruzione e all’integrazione scolastica degli alunni disabili era assicurato direttamente dagli istituti scolastici, ai quali il Comune di Cuneo trasferiva le corrispondenti risorse finanziarie. A seguito delle difficoltà organizzative manifestate dalle scuole, che non risultano dotate di professionalità interne in grado di effettuare le procedure di appalto, questo ente intende garantire direttamente, dal prossimo anno scolastico 2018/2019, il servizio in questione in grado di rispondere alle esigenze degli utenti.

In relazione alla conformazione geografica del territorio cittadino, le sedi delle scuole dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado sono dislocate nei vari quartieri e frazioni.

Si riporta qui di seguito l'elenco delle sedi scolastiche presso le quali dovrà essere svolto il servizio e le relative dislocazioni:

| | INFANZIA | PRIMARIA | SECONDARIA 1° GRADO |
|--|--|--|---------------------------------------|
| I. C. CORSO SOLERI | "A. Ruatta" – Via XXVIII Aprile, 25 | "P. Garelli" Corso Soleri, 1 | Via Mazzini, 3 |
| | | "B. Damiano" – P.le don Marro, 3 | "G. Palatucci" – P.le Don Marro, 1 |
| I. C. VIA SOBRERO | "L. Viano" – Via Rostagni, 25 | "L. Einaudi" Via Q.Sella, 39 | Via Sobrero, 14 |
| | "N. Ghigliano" – Via Negrelli, 14 | | |
| I.C. VIALE ANGELI | "Fillia" – Via S. Stefano, 22 | "N. Revelli" – Viale Angeli, 82 | "M.D'Azeglio" – Via Bersezio, 33 |
| | "S. Arnaud" – Via Arnaud, 16 | "L.Beccaria Rolfi" – Largo Bellino, 3 | |
| I.C. OLTRESTURA | "C. Collodi" – fraz. Cerialdo | "G. Rodari" (Madonna Olmo) | "F. Centro" (Madonna Olmo) |
| | fraz. Confreria | "B. Bruni" (Passatore) | |
| | "M.Ventre" – fraz. Ronchi | "P. Bellino" (Roata Rossi) | |
| | | "A. Frank" (Confreria) | |
| | | San Benigno | |
| I.C. BORGO SAN GIUSEPPE | Bombonina | "Don F. Miraglio" (B.S.Giuseppe) | Via Rocca de' Baldi, 15 |
| | Tetto Canale | "D. Marchisio" (Bombonina) | |
| | | "B. Nasetta" (Mad. Grazie) | |
| | | "F.Ili Castellino" (Spinetta) | |
| | | "G. Peano" (Tetto Canale) | |

2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008

Ai sensi dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 s.m.i., il Comune predisporrà il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.) sulla base della valutazione delle caratteristiche del servizio oggetto dell'appalto. Non emergono tuttavia particolari interferenze tra le attività svolte dai lavoratori dell'impresa appaltatrice, gli utenti del servizio, gli altri alunni e il personale scolastico ed educativo, per cui non sono previsti costi aggiuntivi per rischi da interferenze rispetto ai costi ricompresi nei prezzi determinati per il servizio in appalto.

L'impresa aggiudicataria dell'appalto dovrà produrre il proprio Documento di Valutazione dei Rischi riferito alle attività svolte dal proprio personale in relazione all'appalto aggiudicato prima della stipula del contratto d'appalto. Il documento di Valutazione dei Rischi prodotto dovrà essere coordinato con il D.U.V.R.I. nella sua formulazione definitiva.

Il D.U.V.R.I. definitivo sarà sottoscritto dall'impresa aggiudicataria.

3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

La stima del costo del servizio è svolta utilizzando come base di calcolo i costi annuali delle retribuzioni delle figure professionali richieste, desunti dal C.C.N.L. delle cooperative sociali (aggiornamento maggio 2013), tipologia di impresa che storicamente ha partecipato alle gare precedenti per il medesimo servizio o procedure similari.

Al risultato derivante da tale calcolo, è stata aggiunta una percentuale pari a circa il 10% riconducibile alle spese generali a carico dell'impresa ed all'utile di impresa.

In relazione alla tipologia del servizio oggetto di appalto — comportante interventi di assistenza specialistica per l'autonomia — e ai titoli di studio e requisiti richiesti al personale (vedi articolo 7 del Capitolato speciale di appalto), si è ritenuto, sulla base degli inquadramenti previsti dal CCNL della cooperazione sociale, di prevedere un inquadramento al livello C2, per un importo retributivo pari a € 18,20 lordi.

Il monte ore è stato quantificato in un totale di circa 31.350 ore annue, pari ad n. 783 ore settimanali, derivanti dalla media delle ore di assistenza prestate negli ultimi anni scolastici.

Al complessivo fabbisogno di ore di assistenza è stato applicato un abbattimento per le assenze pari al 5%.

Nel computo del valore dell'appalto riferito al periodo temporale settembre 2018 – giugno 2021, è stato previsto un eventuale aumento massimo del 10% delle ore previste dal contratto, nei limiti di quanto stabilito dall'articolo 106 del Codice dei contratti pubblici, al fine di soddisfare un maggiore fabbisogno del servizio derivante da nuovi iscritti ai plessi scolastici ovvero da un'integrazione delle ore disposta dalle istituzioni sanitarie.

Nel computo del valore dell'appalto riferito alla ripetizione dei servizi analoghi si è tenuto conto, inoltre, di un'eventuale proroga del servizio, al massimo di 6 mesi, al fine di consentire il perfezionamento della procedura di gara indetta per l'affidamento del nuovo appalto (anni scolastici 2021/2022 e seguenti).

4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Le risorse finanziarie complessive da destinare all'espletamento del servizio in questione sono stimate in € 1.711.710,00 (Missione 04, Programma 06, Titolo 1, Macro aggregato 03, Capitolo 01522040) oltre all'Iva dovuta nei termini di legge.

5. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Si rinvia al capitolato speciale di appalto.