



Città di Cuneo

Settore Lavori Pubblici

CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE ELETTRICA VOTIVA NEI CIMITERI COMUNALI MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (FINANZA DI PROGETTO)



RELAZIONE

ai sensi dell'articolo 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito in legge 221/2012

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

ing. Francesco MAZZA

IL PROGETTISTA

geom. Marco COSCIA

data: 12 febbraio 2019

cod. lavoro: 19-FABCIM-2016

allegato AA

INDICE

OGGETTO.....	2
PREMESSE.....	2
SITUAZIONE ATTUALE	2
SCADENZA DELL'APPALTO	3
ASPETTI ECONOMICI.....	4
MODALITÀ DI GESTIONE PRESCELTA.....	5
RAGIONI DI CONVENIENZA.....	5
OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO	6
COMPENSAZIONI ECONOMICHE.....	6
CONCLUSIONI	6

OGGETTO

Affidamento in concessione del servizio di illuminazione elettrica votiva nei cimiteri comunali mediante partenariato pubblico privato (finanza di progetto).

PREMESSE

Il servizio di illuminazione votiva consiste nella gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria nei cimiteri cittadini delle lampade elettriche votive e degli impianti connessi, nonché la relativa installazione e allacciamento, a favore di chiunque ne faccia richiesta, la riscossione della tariffa del servizio pubblico a domanda individuale, derivante dai canoni di abbonamento con corresponsione di aggio al Comune di Cuneo.

Gli impianti, in ogni loro parte, sono di proprietà del Comune di Cuneo; i contratti di fornitura dell'energia elettrica sono intestati al Concessionario del servizio.

Il partenariato pubblico privato (finanza di progetto) di cui al progetto si articola su due punti cardine:

- 1) la gestione in concessione del servizio di illuminazione elettrica votiva in tutti i cimiteri comunali comprendente la manutenzione;
- 2) l'esecuzione di opere di manutenzione straordinaria agli impianti esistenti e di realizzazione nuovi impianti negli ampliamenti cimiteriali realizzati negli ultimi anni e in previsione negli anni di durata del contratto.

SITUAZIONE ATTUALE

Il servizio di gestione dell'illuminazione elettrica votiva consiste nel mantenimento in funzione degli impianti presenti in tutti i cimiteri comunali a servizio delle sepolture di qualsiasi tipologia, con a carico del Concessionario la fornitura energetica, della manutenzione connessa, dell'allacciamento dei nuovi utenti che ne facciano richiesta, dello scollegamento su richiesta per cessazione o per scadenza della sepoltura anche in occasione delle esumazioni ed estumulazioni, della riscossione dei canoni di allaccio una tantum e abbonamento annuale pattuiti con il Comune di Cuneo con corresponsione di aggio.

La manutenzione potrà essere svolta direttamente dal Concessionario se in possesso dei requisiti, o se privo, da un sub affidatario.

L'impianto di illuminazione elettrica votiva, è a servizio di tutti i tipi di sepolture, ed è esteso in tutti gli undici cimiteri del Comune di Cuneo che sono i seguenti:

1. CIMITERO URBANO di CUNEO
2. CIMITERO FRAZIONALE di CONFRERIA
3. CIMITERO FRAZIONALE di MADONNA dell'OLMO
4. CIMITERO FRAZIONALE di MADONNA delle GRAZIE
5. CIMITERO FRAZIONALE di PASSATORE
6. CIMITERO FRAZIONALE di ROATA ROSSI
7. CIMITERO FRAZIONALE di RONCHI
8. CIMITERO FRAZIONALE di SAN BENIGNO
9. CIMITERO FRAZIONALE di SAN PIETRO DEL GALLO
10. CIMITERO FRAZIONALE di SAN ROCCO CASTAGNARETTA
11. CIMITERO FRAZIONALE di SPINETTA

Tale servizio, presente da oltre cinquant'anni nei cimiteri della città (prima dall'urbano e poi con gli anni esteso anche ai frazionali), è sempre stato dato in concessione a ditta specializzata che ha sempre provveduto alla riscossione dei canoni di abbonamento e corrisposto un aggio al Comune di Cuneo.

Gli impianti, in ogni loro parte, sono di proprietà del Comune di Cuneo; i contratti di fornitura dell'energia elettrica sono intestati al concessionario del servizio.

il Comune di Cuneo non ha risorse in termini di personale per la gestione operativa e amministrativa (riscossione canoni) di tale servizio.

SCADENZA DELL'APPALTO

È scaduto il contratto di concessione del servizio, con Determinazione del Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Ambiente n. 151 del 12 febbraio 2019 è stata prorogata la concessione all'operatore economico titolare del contratto, per l'esigenza d'interesse pubblico, a che fosse garantita la continuità del servizio attualmente in corso, a seguito della scadenza del relativo contratto e nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente avviate con la Determinazione a Contrarre n. 1940 del 18 dicembre 2018, nella misura strettamente necessaria all'individuazione del nuovo affidatario e comunque con scadenza al 31 dicembre 2019.

ASPETTI ECONOMICI

L'appalto in oggetto avrà durata massima di anni 25 (venticinque) a decorrere dalla data di stipula del contratto o di eventuale avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza.

Tale durata massima del contratto garantisce l'equilibrio economico finanziario del partenariato, come si evince dagli allegati progettuali Calcolo Sommario della Spesa e del Valore Stimato della Concessione.

Ai sensi dell'art. 167 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 il **VALORE DELLA CONCESSIONE** del partenariato (fatturato totale generato per tutta la durata massima del contratto di anni 25, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione) è stimato in **Euro 2'136'398,75 al netto dell'IVA** come si evince dall'allegato progettuale Calcolo Sommario della Spesa e del Valore Stimato della Concessione.

L'AMMONTARE DEI LAVORI previsti dal progetto nell'ambito del partenariato è stimato in **Euro 698'857,70 al netto dell'IVA** oltre alle Spese tecniche interne calcolate in Euro 13'977,15 e alle Spese tecniche per progetto definitivo (previste dall'art. 183 comma 9 D.Lgs. 50/2016) ammontanti a Euro 17'471,44 come si evince dall'allegato progettuale Calcolo Sommario della Spesa e del Valore Stimato della Concessione.

Per tutta la durata della concessione il Concessionario si assume l'obbligo di gestire e mantenere gli impianti funzionanti e le opere connesse in buono stato di conservazione. Alla scadenza della concessione gli impianti dovranno essere consegnati in perfetto stato di manutenzione e funzionalità nella materiale disponibilità del Comune di Cuneo senza alcun onere per lo stesso.

Quale **CORRISPETTIVO DI CONCESSIONE** il Concessionario si impegna a corrispondere al Comune di Cuneo, per tutta la durata del contratto, un aggio annuo (espresso in %), oltre all'IVA in misura di Legge, determinato di anno in anno, in proporzione ai canoni annuali di abbonamento di ogni punto luce e ai contributi allaccio sepolture (una tantum) riscossi dallo stesso agli utenti. Il Corrispettivo annuo di concessione (aggio) espresso in percentuale dell'incasso del Concessionario al netto dell'IVA costituisce "offerta" economica del sistema di aggiudicazione.

Con la riscossione dei canoni di abbonamento si intendono interamente compensate tutte le spese, principali e accessorie, dirette e indirette, necessarie per la perfetta esecuzione del contratto, oltre che ogni altro onere, anche non espresso nei documenti progettuali, inerente o conseguente all'appalto.

Il corrispettivo di concessione (aggio espresso in %) rimane fisso ed invariabile per tutta la durata della concessione.

MODALITÀ DI GESTIONE PRESCELTA

La modalità oggi in essere è quella della concessione del servizio a terzi con la quale il concessionario acquisisce il diritto a gestire gli impianti e il relativo servizio di illuminazione elettrica votiva in tutti e undici i cimiteri del Comune di Cuneo, per finalità di pubblico servizio a domanda individuale.

Al Comune viene corrisposto annualmente un Corrispettivo di Concessione (aggio espresso in %), che rimane fisso ed invariabile per tutta la durata della concessione, determinato di anno in anno, in proporzione ai canoni annuali di abbonamento di ogni punto luce e ai contributi allaccio sepolture (una tantum) riscossi dallo stesso agli utenti.

Le tariffe/canoni di utenza saranno soggette a revisione annuale effettuata in base alle risultanze degli indici ISTAT con aggiornamento sul contratto dell'utente.

RAGIONI DI CONVENIENZA

Il presente progetto adottando, per la concessione del servizio di illuminazione elettrica votiva, la soluzione del Partenariato Pubblico Privato (Finanza di Progetto) garantisce:

- la prosecuzione di un servizio presente da oltre cinquant'anni nei cimiteri della città (prima dall'urbano e poi con gli anni esteso anche ai frazionali);
- il mantenimento in efficienza e miglioramento degli impianti relativi (opere di manutenzione ordinaria e straordinaria) e ampliamento degli stessi (opere "ex novo" di rifacimenti di parti di impianti esistenti e nelle future nuove aree cimiteriali in previsione) per aumentare la disponibilità dell'offerta ai cittadini;
- lo sgravio per la struttura comunale delle incombenze legate alla gestione del servizio che è a domanda individuale, con un approccio più dinamico anche per quanto riguarda le opere da realizzare con le proposte migliorative;
- un introito economico a favore della Civica Amministrazione;

senza l'impiego di risorse economiche del Comune di Cuneo (c.d. "costo Zero"), pertanto la soluzione scelta si ritiene rappresenti il miglior rapporto costi benefici per la Comunità.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO

La procedura di selezione del concessionario, deve avvenire nel rispetto dei principi europei in materia di contratti pubblici ed in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità

A norma dell'articolo 30 del D.Lgs 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), il rispetto delle suddette condizioni è garantito dall'espletamento di una procedura aperta, ai sensi degli articoli 60 e 183, commi 1-14, del Codice, individuando l'impresa aggiudicataria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del Codice; Apposita commissione giudicatrice - costituita ai sensi dell'articolo 77 del Codice - procederà all'aggiudicazione dell'appalto a favore del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa determinata in base ai criteri stabiliti in progetto e in appalto.

COMPENSAZIONI ECONOMICHE

Non sono previsti oneri a carico del Comune: non è previsto nessun corrispettivo economico da parte del Comune di Cuneo al Concessionario.

Il concessionario dovrà realizzare le opere previste in progetto, oltre alle eventuali migliorie proposte in sede di gara, mantenere e gestire gli impianti per tutta la durata della concessione finanziando le spese sostenute esclusivamente con gli introiti derivanti dagli incassi delle tariffe applicate all'utenza.

CONCLUSIONI

L'equilibrio economico finanziario del partenariato è in ogni caso garantito dal valore della concessione, nonché dalle potenzialità della gestione del servizio nel suo complesso. Resta a carico del Concessionario l'alea economico-finanziaria della gestione nel suo complesso.

La durata massima venticinquennale tiene conto dell'equilibrio economico-finanziario complessivo della gestione.

Alla luce delle considerazioni espresse, si constata la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di gestione prescelta, in grado di garantire l'economicità della gestione del servizio di illuminazione elettrica votiva nei cimiteri del Comune di Cuneo.