

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- le normative comunitarie e nazionali riconoscono il principio fondamentale della tutela del mercato e della concorrenza e pertanto ridefiniscono il ruolo della Pubblica Amministrazione nelle attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie attività istituzionali;
- la legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008), con lo scopo di evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato e di assicurare la parità degli operatori, ha dettato nuove disposizioni riguardanti le società partecipate dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs 165/2001;
- l'art. 3 comma 27 della legge 244/2007 prevede infatti che, al fine di tutelare la concorrenza e il mercato, le pubbliche amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza in tali società;
- il medesimo comma prevede anche che è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e l'assunzione di partecipazioni in tali società da parte delle pubbliche amministrazioni nell'ambito dei rispettivi livelli di competenza;
- il comma 28 del richiamato articolo di legge prevede altresì che l'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali devono essere autorizzati dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al comma 27, delibera che deve essere trasmessa alla competente sezione della Corte dei Conti;
- il comma 29, come modificato da successive disposizioni, prevede che entro il 31 dicembre 2010, le pubbliche amministrazioni, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, cedono a terzi le società e le partecipazioni vietate ai sensi del comma 27;
- la Sezione Regione Lombardia della Corte dei Conti (parere 48/2008) ha affermato, conformemente al principio di buon andamento della pubblica amministrazione, che entro il termine previsto dalla norma gli enti devono avviare la procedura di dismissione, ma non obbligatoriamente completarne l'iter, onde evitare possibile svendite od occasioni di speculazioni di privati tendenti ad un ribasso del prezzo di acquisto;

Considerato che:

- le norme di cui all'art. 3, comma 27 della sopra richiamata legge 244/2007 enunciano i requisiti fondamentali che debbono riscontrarsi nelle società pubbliche e che risultano essere determinanti nell'analisi ricognitiva per il mantenimento o la dismissione delle partecipazioni societarie dell'ente locale e precisamente:
  - o Società **con finalità istituzionali** il cui obiettivo corrisponde ai fini delle Amministrazioni Pubbliche;
  - o Società **strumentali al perseguimento di finalità istituzionali** e quindi società che producono beni e servizi strumentali delle attività degli enti ;
  - o Società **con finalità di interesse generale** e quindi fornitrici di servizi considerati di interesse generale dalla Pubblica Amministrazione;

- i principi giuridici sopra richiamati sono stati applicati in riferimento all'identificazione delle principali categorie di attività economica effettivamente esercitata da ciascuna società partecipata con attribuzione alle stesse di uno specifico peso economico-istituzionale;
- sono stati individuati i seguenti riferimenti normativi che hanno costituito, unitamente ai concetti fondamentali sopra indicati, gli elementi discriminanti per la valutazione del mantenimento della partecipazione societaria:
  - o l'art. 3, comma 2, del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs 18/8/200 n. 267) che stabilisce che "il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo"
  - o l'art. 13 del Testo Unico che individua le funzioni del Comune e che così recita "Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e della comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze;
  - o l'art. 112 del Testo Unico dove è previsto che "gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali"
  - o gli art. 113 e 113 bis che disciplinano le modalità di gestione ed affidamento dei servizi pubblici di rilevanza economica e di quelli privi di rilevanza economica;
  - o Lo Statuto Comunale con riferimento agli articoli: 7 "Programmazione e pianificazione", 9 "Tutela dell'ambiente e del patrimonio naturale", 10 "Assetto ed utilizzazione del territorio", 11 "Attività economiche" e 63 "Forme associative, societarie e di cooperazione";

Accertato che:

- il Comune di Cuneo detiene n. 14 partecipazioni in società, come analiticamente indicato nel prospetto allegato al presente atto, per formarne parte integrante e sostanziale, nel quale, al fine di una più completa disamina sono riportati, per ogni società: la percentuale ed il valore della partecipazione del Comune, l'oggetto sociale, nonché tutti i dati della situazione economico-patrimoniale;
- che nel prospetto, a fianco di ciascuna società, sono sinteticamente esposte le motivazioni di ordine giuridico che guidano le scelte dell'Amministrazione;

Rilevato pertanto che per tutte le società è stata accertata la sussistenza dei presupposti di cui al comma 27 dell'art. 3 della legge 244/07 con le seguenti uniche eccezioni:

- SOCIETA' ITALIANA PER IL TRAFORO DEL CIRIEGIA-MERCANTOUR "SI.TRA.CI S.p.A.": è stata approvata la fusione della stessa per incorporazione nella partecipata Società di gestione Aeroporto di Cuneo-Levaldigi "GEAC. S.p.A.";
- AGENZIA PER L'ENERGIA DELLA PROVINCIA DI CUNEO "AG.EN.GRANDA s.r.l.": trattasi di società partecipata dal Comune di Cuneo e dalla Provincia di Cuneo, in eguale misura nonché da un terzo soggetto privato. La Provincia di Cuneo ha deliberato la cessione della quota. Si ritiene che anche il Comune debba procedere alla cessione della propria quota in quanto sono venute meno le condizioni per le quali il Comune di Cuneo e la Provincia di Cuneo ne furono i promotori;

Dato atto che sulla presente proposta di deliberazione si è espressa la competente commissione consiliare nella seduta del 2 novembre 2010;

Visto l'articolo 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Dirigente del Settore Ragioneria, Dott. Carlo Tirelli, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

Preso atto dell'ampia discussione svoltasi sull'argomento quale riportata in calce al presente provvedimento;

Preso atto altresì che durante detta discussione entra in aula il Consigliere Martini Matteo ed esce dall'aula il Consigliere Fino Umberto, sono pertanto presenti n. 35 componenti;

Preso atto infine che il Consigliere Comunale Lauria Giuseppe propone il ritiro della delibera in discussione, proposta che non viene accolta dal Sindaco Alberto Valmaggia;

Presenti in aula	n. 35
Non partecipano alla votazione	n. 2 Mantelli Mauro e Roseo Gabriella
Presenti all'apertura della votazione (espressa con voto elettronico)	n. 33
Astenuto	n. 1 Manti Filippo (PARTITO DEMOCRATICO)
Votanti	n. 32
Voti favorevoli	n. 26
Voti contrari	n. 6 Pellegrino Luca, Pellegrino Vincenzo e Tecco Giuseppe (CUNEO PIU'); Lauria Giuseppe (POPOLO DELLA LIBERTA'); Terzano Maurizio (CUNEO PER CUNEO); Massa Imelda (GRUPPO MISTO DI MINORANZA)

### **DELIBERA**

1) di autorizzare, ai sensi dell'art. 3, commi 27 e seguenti della legge n. 244/2007 il mantenimento delle partecipazioni del Comune di Cuneo nelle società sotto indicate, e per le motivazioni analiticamente indicate nell'allegato prospetto che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- AZIENDA CUNEESE DELL'ACQUA "A.C.D.A." - S.P.A.;
- SOCIETA' DI GESTIONE AEROPORTO DI CUNEO-LEVALDIGI "GEAC" - S.P.A.;
- SOCIETA' INTERCOMUNALE PER LA CREMAZIONE "CO.IN.CRE" - S.R.L.;
- AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL CUNEESE VALLI ALPINE E CITTA' D'ARTE - SOC. CONSORTILE A R.L.;
- MERCATO INGROSSO AGROALIMENTARE CUNEO "M.I.A.C." - SOC. CONSORTILE P.A.;
- AUTOSTRADA ALBENGA-GARESSIO-CEVA - S.P.A.;

- FINGRANDA - S.P.A.;
  - BANCA POPOLARE ETICA “B.P.E.” - SOC. COOPERATIVA P.A.;
  - AZIENDA CUNEESE SMALTIMENTO RIFIUTI “A.C.R.S.” - S.P.A.;
  - FARMACIE COMUNALI DI CUNEO CON UNICO SOCIO - S.R.L.;
  - AZIENDA FORMAZIONE PROFESSIONALE “A.F.P.” - SOC. CONSORTILE A R.L.
  - TECNOGRANDA - S.P.A.;
- 2) di dare atto che per la società SI.TRA.CI - S.p.A. è stata deliberata dall’assemblea la fusione per incorporazione nella società partecipata GEAC S.p.A.;
  - 3) di autorizzare la cessione delle quote della società AG.EN.GRANDA s.r.l. mediante procedura ad evidenza pubblica;
  - 4) di conferire mandato al Dirigente del Settore Finanziario per l’effettuazione degli atti necessari all’attuazione del presente deliberato;
  - 5) di trasmettere il presente atto ai rappresentanti legali delle società partecipate;
  - 6) di inviare copia della presente deliberazione alla competente sezione della Corte dei Conti.

\*\*\*\*\*

“..... O M I S S I S .....”

DENOMINAZIONE	FORMA GIURIDICA	Quota % partecip.	Valore € partecip.	OGGETTO SOCIALE		DATI DI BILANCIO		Motivazioni sulle scelte
				esercizio	capitale	Patrimonio netto	utile/perdita (L)	
AZIENDA CUNESE DELL'ACQUA "ACDA"	S.p.A.	40,14	2.006.736,00	2007 2008 2009	Impianto e gestione del servizio idrico integrato captazione, trattamento, trasporto e distribuzione dell'acqua per usi potabili e usi diversi, raccolta, trattamento scarico acque reflue bianche e nere, gestione del servizio di erogazione allutenza compresa la riscossione di canoni e tariffe	5.000.000,00 5.000.000,00 5.000.000,00	24.779.058,00 25.371.345,00 25.464.996,00	12.419,00 Società derivante dalla trasformazione dell'Azienda Speciale. 592.292,00 Garantisce il servizio pubblico sul territorio - Si ritiene che la rispondenza alle funzioni istituzionali del Comune 93.650,00 ne ed all'interesse generale non possa essere messa in discussione
SOCIETA' DI GESTIONE AEROPORTO DI CUNEO-LEVALDIGI "GEAC"	S.p.A.	7,23	84.062,22	2007 2008 2009	Assumere tutte le iniziative finalizzate allo sviluppo progettazione, realizzazione, adeguamento, gestione, manutenzione e uso degli impianti e delle infrastrutture per l'esercizio dell'attività aeroportuale promuovere e adottare ogni opportuna iniziativa in favore delle comunità territoriali vicine, in ragione dello sviluppo dei trasporti. Contribuire allo sviluppo economico e turistico del sud Piemonte	939.942,00 939.977,00 1.161.996,00	4.233.631,00 3.434.141,00 4.173.217,00	-1.452.193,00 Si ritiene che la società sia strategica in quanto potenziale asset per la promozione e lo sviluppo del Cuneo-Valdige "GEAC" -1.341.050,00 cuneeze e pertanto rispetta il requisito dell'interesse generale -1.356.213,00
SOCIETA' INTERCOMUNALE PER LA CREMAZIONE "CO.IN.CRE."	S.R.L.	24	29.040,00	2007 2008 2009	Proprietaria degli impianti e delle altre dotazioni destinate allo svolgimento del servizio a domanda individuale di cremazione	121.000,00 121.000,00	485.290,00 489.067,00	La società è nata dalla trasformazione a fine 2007 del precedente consorzio intercomunale. -6.973,00 L'attività svolta rientra pienamente tra i compiti istituzionali del Comune 3.777,00
AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL CUNESE VALLI ALPINE E CITTA' D'ARTE "A.T.L."	Soc consorziale a r.l.	4,98	5.160,00	2007 2008 2009	La società si prefigge scopi esclusivamente consorziali, senza fini di lucro - organizzazione a livello locale delle attività di promozione, accoglienza, informazione e assistenza turistica	105.264,00 956.515,00 103.716,00	943.808,00 918.267,00	10.471,00 La costituzione ed il funzionamento delle Agenzie di accoglienza e promozione turistica è disciplinata dal D.Lgs. n. 75 del 22/10/2008 e prevede la possibile partecipazione dei Comuni. 12.708,00 della legge della Regione Piemonte -38.247,00 Si ritiene pertanto che le finalità istituzionali e di interesse generale siano ampiamente rispettate
MERCATO INGROSSO AGROALIMENTARE CUNEO "M.I.A.C."	Soc consorziale p.a.	36,448	2.985.297,43	2007 2008 2009	Costruzione di mercati agro-alimentari all'ingrosso mediante acquisizione terreni e costruzioni fabbricati necessari - gestione di mercati agro-alimentari all'ingrosso, gestione infrastrutture complementari e strutture promozionali, intervento operativo in altri mercati	7.101.430,00 7.101.430,00 6.680.379,00	6.937.978,00 6.781.258,00 6.680.379,00	La società venne costituita per svolgere anche attività prima gestite in economia dal Comune, in particolare il mercato del bestiame e il mercato all'ingrosso di frutta e verdura. Il Comune di Cuneo è socio di maggioranza con il Consorzio M.I.A.C. - Tecnogrande, società partecipata, ed altri soggetti, per la costituzione del "Polo Agroalimentare dei Servizi per lo Sviluppo - PASS" - ed il rilancio dell'area M.I.A.C. - E' pertanto evidente che il M.I.A.C. costituisce società strumentale al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Amministrazione
SOCIETA' ITALIANA PER IL TRAFORO DEL CURIEGIA-MERCANTOUR - "S.ITRA.CI"	S.p.A.	3,05	96.723,00	2007 2008 2009	Promozione dei trafori stradali e autostradali nelle Alpi Marittime, delle vie di accesso e di tutte le altre opere necessarie al loro funzionamento	3.167.100,00 3.167.100,00 3.167.100,00	3.387.330,00 3.126.876,00 2.472.780,00	-352.890,00 A seguito della delibera dell'assemblea del 19/12/2009 è stata approvata la fusione per incorporazione del Consorzio S.I.T.R.A.C.I. nella società partecipata dal Comune G.E.A.C. S.p.A. -654.097,00
AUTOSTRADA ALBENGA-GARESSIO-CEVA	S.p.A.	1	6.000,00	2007 2008 2009	Realizzazione di una autostrada che attraverso il Colle di Garesio, mediante traforo, colleghi Albenga con Garesio e Ceva - Progettazione e realizzazione opere stradali/ autostradali per collegamenti tra tratte autostradali esistenti	600.000,00 600.000,00 600.000,00	3.983.445,00 4.233.326,00 4.650.152,00	107.644,00 Le modifiche statutarie prevedono la possibilità di costruzione di tratte autostradali di collegamento tra le autostrade già esistenti del territorio - In particolare è stato realizzato lo studio per la realizzazione di un collegamento tra Albenga e Piosassa (c.d. autostrada delle Alpi del Mare con lo scopo di alleggerire il traffico della A6 e della A10) con collegamenti con le altre autostrade e con il basso cuneese. L'attività risulta per tanto di interesse generale per l'Ente in una ottica di sviluppo economico e turistico del cuneese
AGENZIA PER L'ENERGIA DELLA PROVINCIA DI CUNEO "AG.EN.GRANDA"	S.R.L.	26,03	19.000,00	2007 2008 2009	Attività concernenti la razionale gestione delle risorse energetiche locali, attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica nonché le iniziative di ricerca finalizzate allo sfruttamento delle condizioni ottimali di approvvigionamento energetico, anche per le piccole e medie imprese del territorio provinciale	73.000,00 73.000,00 73.000,00	200.706,00 201.625,00 201.954,00	443,00 È in corso la dismissione della quota della Provincia pari a quella del Comune - Si ritiene che siano venute rispettate le condizioni per le quali Comune e Provincia ne proposero la creazione - 328,00
FINSRANDA	S.p.A.	2,5	103.280,00	2007 2008 2009	Promuovere lo sviluppo della comunità della provincia di Cuneo attraverso interventi per concorre all'attuazione degli obiettivi generali della programmazione economica, sociale e territoriale a livello provinciale e locale ai sensi dell'art. 5 del Testo Unico Enti Locali n. 267/2000	4.129.393,00 4.129.393,00 4.129.393,00	3.755.335,00 3.734.780,00 3.504.045,00	-281.016,00 Le finalità statutarie trovano fondamento nelle norme del Testo Unico per gli Enti Locali ed in particolare nell'art. 5 in materia di programmazione economico-sociale e territoriale indicata dalla Regione ed attuata da Province e Comuni. L'art. 63 dello Statuto Comunale prevede forme associative con soggetti pubblici e privati per lo svolgimento di funzioni e servizi di interesse comune. Il requisito della coincidenza delle finalità istituzionali della società con quelle del ente pubblico risulta nella fattispecie pienamente sussistere
BANCA POPOLARE ETICA	S.C.A.R.L.	0,006	1.575,00	2007 2008 2009	Raccolta del risparmio ed esercizio del credito ai sensi del D.Lgs. 385/1993	20.293.035,00 22.773.975,00 26.200.912,00	25.286.763,00 26.204.304,00 32.947.910,00	3.352.631,00 La società ha come finalità quella della raccolta del risparmio e dell'esercizio del credito orientato verso il territorio di riferimento. Persegue pertanto obiettivi di finanza etica e, tenuto anche conto dell'esiguità della partecipazione, si ritiene di mantenerla proprio in aderenza ai principi ispiratori che trovano riscontro nell'art. 5 del Testo Unico del Comune
AZIENDA CUNESE SMALTIMENTO RIFIUTI "A.C.S.R."	S.p.A.	38,7	928.800,00	2007 2008 2009	Gestione dei rifiuti in genere e, più specificatamente, la realizzazione e gestione degli impianti tecnologici, di recupero e smaltimento rifiuti, ivi comprese le discariche	2.400.000,00 2.400.000,00 2.400.000,00	3.970.580,00 3.977.084,00 3.995.493,00	2.125,00 Società derivante dalla scissione dell'Azienda Speciale per lo smaltimento dei rifiuti con la creazione della ACSR SPA e del Consorzio Ecologico Cuneese. Avallamente al Consorzio Ecologico, che svolge le funzioni di governo di bacino relativo al servizio rifiuti, l'ACSR garantisce il servizio pubblico sul territorio La sua rispondenza alle funzioni istituzionali e all'interesse generale non si ritiene possano essere messi in discussione

<b>FARMACIE COMUNALI DI CUNEO S.R.L. CON UNICO SOCIO</b>		S.r.l.	100	10.000,00	Assistenza farmaceutica agli assistiti del SSN, vendita farmaci, parafarmaci ed altri prodotti tipici delle farmacie	2007 2008 2009	10.000,00 10.000,00 10.000,00	19.678,00 19.890,00 -17.101,00	7.676,00 314,00 -37.091,00	Trattasi di società creata dal Comune per la gestione delle tre farmacie di cui il Comune ha la titolarità. La società pertanto risponde ai requisiti del perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente e dell'interesse generale
<b>AZIENDA FORMAZIONE PROFESSIONALE "A.F.P."</b>		Soc. Consortile a r.l.	3	3.874,00	Formazione professionale	2007 al 31/08 2008 al 31/08 2009 al 31/08	129.111,00 129.111,00 129.111,00	770.828,00 771.779,00 800.682,00	-56.093,00 951,00 430,00	L'azienda di Formazione Professionale di Dronero è un punto di riferimento fermo, in ambito locale, nel settore della formazione professionale. Le finalità statutarie della scuola trovano riscontro con le finalità istituzionali del Comune
<b>TECNOGRANDA</b>		S.p.A.	9,19	240.000,00	Gestione, sviluppo e ampliamento del centro per innovazione tecnologica di Dronero, servizi di ricerca ed altri servizi a favore delle imprese al fine di stimolare e diffondere le applicazioni del progresso scientifico e tecnologico	2007 2008 2009	2.003.879,00 2.612.799,00 2.612.799,00	3.945.300,00 4.558.512,00 4.566.826,00	7.215,00 4.391,00 8.314,00	Le finalità della società di innovazione tecnologica e servizi all'impresa sono state recentemente indirizzate allo sviluppo del settore agroalimentare quale naturale vocazione dell'area cuneese. A fine 2007 è stata deliberata l'adesione del Comune alla società in concomitanza con la stipula della convenzione con la stessa società ed altri soggetti, tra cui la società partecipata M.I.A.C. per la costituzione del "Polo Agro-alimentare dei Servizi per lo Sviluppo - PASS" - e contestuale rilancio dell'area MIAC. Il mantenimento della partecipazione del Comune nella società risulta pertanto pienamente in sintonia con le finalità istituzionali dell'Amministrazione