



# COMUNE DI CUNEO

## CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 9

PRIMA VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 – (ARTICOLO 193 - D.LGS 267/2000).

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione del Vicesindaco MANASSERO PATRIZIA

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 100 del 17/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- l'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni stabilisce che almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti per far fronte alle problematiche economico-finanziarie rilevate, al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio;

Vista la relazione, redatta in data 29/05/2020, dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, le cui conclusioni di seguito si riportano:

- i trasferimenti statali compensativi stanziati a favore degli enti locali con D.L. 34/2020, appaiono sufficienti al ripiano delle perdite sul gettito di entrata derivanti dalla crisi economica generata dalla situazione di emergenza sanitaria da COVID-19;
- necessità di verificare nel mese di luglio, la congruità delle stime formulate per i suddetti trasferimenti erariali, allorché saranno note le assegnazioni definitive degli stessi;
- inesistenza di debiti fuori bilancio;
- rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
- rispetto della gestione di cassa;
- rispetto dell'equilibrio finanziario della gestione del bilancio di previsione 2020/2022.

Visto il parere espresso dall'Organo di revisione dell'ente;

Visto l'articolo 42, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Acquisti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario - Dott. Carlo Tirelli -, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

### DELIBERA

- 1) di approvare la prima relazione sul controllo degli equilibri del bilancio di previsione 2020/2022, a firma del responsabile del servizio finanziario dell'ente, allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto del permanere degli equilibri generali del bilancio di previsione 2019/2021;
- 3) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;

- 4) di programmare, stante la straordinarietà della gestione finanziaria dell'esercizio in corso dovuta all'emergenza epidemiologica da COVID-19, le prossime verifiche degli equilibri generali di bilancio per i mesi di luglio, settembre e novembre 2020;
- 5) di indicare quale responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento il Dirigente del Settore Ragioneria e Tributi - Dott. Carlo Tirelli.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Attesa la necessità di provvedere al fine dell'utilizzo di quota dell'avanzo di amministrazione libero e destinato agli investimenti per consentire il regolare svolgimento delle attività programmate e/o programmabili;

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

**PRIMA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022**

Premesso che:

- a) l'articolo 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fa obbligo all'organo consiliare di effettuare almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio;
- b) l'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità prevede che l'attività di monitoraggio del permanere degli equilibri finanziari sia svolta costantemente nel corso dell'esercizio dal responsabile del servizio finanziario, da formalizzare almeno due volte all'anno in coincidenza dei seguenti adempimenti di bilancio:
  - entro il 31 luglio in occasione dell'adozione della delibera consiliare di approvazione della variazione di assestamento generale;
  - entro il 30 novembre allo spirare del termine ultimo di approvazione, da parte dell'organo consiliare, delle variazioni al bilancio di previsione;
- c) a norma del comma 3 dell'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità il controllo sugli equilibri finanziari è volto a monitorare il permanere dei seguenti equilibri di bilancio, sia della gestione di cassa sia della gestione dei residui:
  - equilibrio tra entrate e spese complessive;
  - equilibrio di parte corrente;
  - equilibrio di parte capitale;
  - equilibrio nella gestione delle spese per i servizi per conto di terzi;
  - equilibrio nella gestione dei movimenti di fondi;
  - equilibrio tra entrata a destinazione vincolata e correlate spese;
  - equilibrio nella gestione di cassai;
  - equilibrio relativa alla verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari di bilancio implica anche la valutazione degli effetti che si possono determinare sul bilancio dell'ente, in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- e) con deliberazione consiliare n. 100 del 17 dicembre 2019 è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- f) con deliberazioni dell'organo esecutivo n. 76 del 26/03/2020 e n. 86 del 16/04/2020, sono state apportate in via d'urgenza con i poteri del Consiglio Comunale due variazioni, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2020/2022;
- g) con legge n. 160 del 27 dicembre 2019, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 30/12/2019, è stata approvata la legge di stabilità per l'anno finanziario 2020;
- h) il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, con deliberazione del 31 gennaio 2020, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- i) tra le misure adottate per fronteggiare la crisi economica e finanziaria derivante dall'emergenza sanitaria in corso, sono stati emanati i decreti legge 23 febbraio 2020, n. 6 recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", e in ultimo 19 maggio 2020, n. 34 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- j) tra le misure più importanti adottate in sostegno dei Comuni sono da annoverare il fondo di 3 miliardi per l'esercizio delle funzioni fondamentali, il ristoro per euro 158,7 milioni della prima rata IMU abolita per gli immobili classificati categoria catastale D/2, il ristoro per euro 100 milioni per la riduzione di gettito dell'imposta di soggiorno ed il ristoro, per euro 127 milioni, della TOSAP e del COSAP per l'esenzione accordata alle imprese di pubblico esercizio;
- k) con deliberazione 158 del 5 maggio 2020 l'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) misure di tutela per le utenze non domestiche soggette a sospensione per emergenza COVID-19 che prevedono riduzioni della quota variabile della tariffa sui rifiuti (TARI) proporzionate al periodo di chiusura disposto dai provvedimenti governativi;
- l) con delibera n. 49 del 26/05/2020, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione 2019 il cui risultato presenta un avanzo di amministrazione di euro 24.196.479,91 così composto:
- parte accantonata euro 9.542.236,89
  - parte destinata agli investimenti euro 844.672,51
  - parte vincolata euro 12.272.034,46
  - fondi non vincolati euro 1.537.536,05

Sulla base delle verifiche direttamente compiute, si possono formulare le seguenti considerazioni:

- la previsione di bilancio del fondo di solidarietà comunale 2020 differisce dalle spettanze pubblicate sul sito ministeriale di circa 33 mila euro al netto della riduzione ex AGES ancora in corso di quantificazione;
- la perdita del gettito tributario viene stimata in circa euro 2.017.700 come da prospetto allegato, a causa delle riduzioni TARI deliberate dall'ARERA, dell'introduzione del metodo tariffario integrato della gestione dei rifiuti (MTR) di cui alla delibera ARERA n. 444 del 31/10/2019, della sospensione dell'attività di liquidazione, di controllo, di accertamento, di riscossione e di contenzioso degli enti impositivi disposta dall'articolo 67 del D.L. n.18/2020, dei divieti di spostamento delle persone sul territorio nazionale e della chiusura imposta alle attività economiche e produttive del territorio;
- la perdita di gettito extratributario viene stimata in circa 2.366.000 di euro, come da prospetto allegato, principalmente dovuta alle sanzioni al codice della strada ed ai proventi dei parcheggi a pagamento a causa delle recenti misure di divieto alla circolazione sul territorio nazionale, al COSAP per le esenzioni di cui

all'articolo 181 del D.L. n.34/2020, alle rette per i servizi scolastici (trasporto, mensa e asili nido) a causa della chiusura di tutte le scuole pubbliche di ogni ordine e grado, alle tariffe delle attività sportive a causa della chiusura imposta a tutti gli impianti sportivi, ai proventi della raccolta differenziata a causa del crollo del prezzo di mercato delle materie prime riciclabili, ai proventi dei servizi culturali (teatro, cinema e mostre) a causa della chiusura imposta ai locali di pubblico spettacolo, ai diritti di segreteria a causa della proroga di validità dei documenti amministrativi in scadenza, oltre che ai proventi delle attività e manifestazioni pubbliche compensati in parte dalla riduzione degli oneri di allestimento delle stesse;

- il gettito dei proventi da concessioni edilizie, alla data odierna, consente di confermare la previsione di bilancio destinata al finanziamento delle spese correnti;
- i trasferimenti statali stanziati con D.L. n. 34/2020 sono stimati in misura pari allo 0,1% dei fondi stanziati a livello nazionale, usando la stessa proporzione con la quale è stato già erogato il primo acconto del 30% di euro 902.594.260, sebbene i criteri di riparto del restante 70% del fondo per funzioni fondamentali avverrà con criteri diversi al momento non verificabili e non quantificabili. L'entità definitiva delle assegnazioni sarà resa nota solo al 10 luglio p.v. dal tavolo tecnico ministeriale preposto alla stima sulle perdite di entrate da parte degli enti locali;
- le economie di spesa generate dalla rinegoziazione mutui Cassa Depositi e Prestiti e dalla moratoria sui mutui MEF ed istituti di credito privati, sono stimate in circa 800 milioni;
- altre significative economie di spesa non si rilevano. Le minori spese per attività culturali, manifestazioni, spettacoli e mostre sono tutte compensate dalle maggiori esigenze di spesa create dalle misure di prevenzione COVID-19 necessarie per consentire la riapertura dei principali servizi comunali (scuole, palestre, asili nido, cinema ecc.);
- Il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di approvazione del rendiconto della gestione è congruo per garantire l'equilibrio finanziario della gestione residui;
- le previsioni di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione 2020/2022 vengono ridotte di euro 239.000 in proporzione alle perdite previste sul gettito delle multe e della tassa rifiuti;
- alla data odierna non si rilevano debiti fuori bilancio;
- la situazione senza precedenti di recente memoria dell'emergenza sanitaria incorso, non consente di escludere ulteriori rischi origine di possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio comunale, di cui al momento non è possibile prevedere né quantificare;
- la giacenza della liquidità ammontante alla data odierna è di circa 14 milioni. La sua misura consente una gestione equilibrata del bilancio di cassa dell'esercizio in corso. È necessario, però, sia accompagnata, nel secondo semestre, da una regolarità nella riscossione delle principali voci tributarie dell'ente quali l'IMU e la tassa rifiuti;
- il monitoraggio sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica di fatto coincide con gli equilibri ordinari di bilancio;

- non si rilevano andamenti economico-finanziari degli organismi gestionali esterni tali da poter produrre effetti di squilibrio del bilancio comunale;
- stante la straordinarietà e imprevedibilità della situazione economica e finanziaria dovuta all'emergenza sanitaria in corso, sarà necessario nei prossimi mesi un costante monitoraggio sulla gestione di bilancio per verificare la bontà delle considerazioni e previsioni di entrata e di spesa sopra esposte.

Sulla base delle considerazioni sopra espresse, il sottoscritto Carlo Tirelli, responsabile del servizio finanziario dell'ente,

d i c h i a r a

1. alla data odierna, sulla base delle considerazioni sopra esposte, i trasferimenti statali compensativi stanziati a favore degli enti locali con D.L. 34/2020, appaiono sufficienti al ripiano delle perdite sul gettito di entrata derivanti dalla crisi economica generata dalla situazione di emergenza sanitaria da COVID-19;
2. la necessità di verificare nel mese di luglio, la congruità delle stime formulate per i suddetti trasferimenti erariali, allorché saranno note le assegnazioni definitive degli stessi;
3. l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
4. il rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
5. il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
6. il rispetto della gestione di cassa
7. il rispetto dell'equilibrio finanziario della gestione del bilancio di previsione 2020/2022.

Cuneo, li 29 maggio 2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

**(Dott. Carlo TIRELLI)**

*(documento firmato digitalmente)*

Documento firmato da:  
TIRELLI CARLO  
29.05.2020 10:47:36 UTC

**PROSPETTO ALLEGATO ALLA PRIMA RELAZIONE SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI  
FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022**

<b>entrate</b>	<b>spese</b>
IMPOSTA DI PUBBLICITA'	-70.000 €
ADDIZIONALE IRPEF	-30.000 €
IMU COMPETENZA	personale
ICI/IMU ARRETRATI	-100.000 €
IMPOSTA DI SOGGIORNO	
TASSA RIFIUTI - COMPETENZA	-10.000 €
TASSA RIFIUTI - SCONTI ARERA	97.000 €
TASSA RIFIUTI - ARRETRATI	-31.200 €
FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE	-78.500 €
ALTRI TRIBUTI	giraudo
	-22.700 €
	tributi
	-2.017.700 €
TRASFERIMENTI COVID DALLO STATO	
RISTORO IMU D2	3.000.000 €
RISTORO IMPOSTA DI SOGGIORNO	30.000 €
RISTORO COSAP	97.000 €
ALTRI TRASFERIMENTI	120.000 €
	-15.000 € galli
	trasferimenti
	3.232.000 €
DIRITTI SEGRETERIA	-178.000 €
CANILE	-10.000 €
MUSEI, TEATRO, CINEMA, SCRITTORI E CULTURA	-92.000 €
UTILIZZO SALE	-43.000 €
PARCHEGGI	-200.000 €
COSAP	-300.000 €
IMPIANTI SPORTIVI	-241.000 €
FIERA DEL MARRONE	-80.000 €
PARCO FLUVIALE	-30.000 €
TRASPORTO SCOLASTICO	-50.000 €
MENSA SCOLASTICA	-300.000 €
ASILI NIDO	-200.000 €
SANZIONI POLIZIA LOCALE	-558.000 €
PATRIMONIO	43.000 €
VARIE	-127.000 €
	extratributarie
	-2.366.000 €
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>
<b>-1.151.700 €</b>	<b>-1.151.700 €</b>
<b>RISULTATO FINANZIARIO DELLA PARTE CORRENTE DI BILANCIO</b>	
0,00 €	