



COMUNE DI CUNEO

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 10

SECONDA VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 (ART. 193 - D.LGS 267/2000)

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione del Vicesindaco MANASSERO PATRIZIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 100 del 17/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- l'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni stabilisce che almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti per far fronte alle problematiche economico-finanziarie rilevate, al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio;
- con propria deliberazione n. 60 del 29/06/2020 è stata approvata la prima salvaguardia degli equilibri del bilancio di previsione 2020/2022, dando atto del permanere degli equilibri generali di bilancio, ma programmando le successive verifiche da effettuare nei mesi di luglio, settembre e novembre, in quanto rese necessarie dalla straordinarietà della gestione finanziaria corrente caratterizzata dall'emergenza sanitaria da COVID-19;

Vista la relazione, redatta in data 22/07/2020, dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, le cui conclusioni di seguito si riportano:

- i trasferimenti statali compensativi stanziati a favore degli enti locali con D.L. 34/2020, appaiono ancora sufficienti al ripiano delle perdite sul gettito di entrata derivanti dalla crisi economica generata dalla situazione di emergenza sanitaria da COVID-19;
- necessità di verificare nei prossimi mesi/giorni, la congruità delle stime formulate per i suddetti trasferimenti erariali, allorché saranno rese note le loro assegnazioni già sancite nell'intesa del 15 luglio u.s. in sede di conferenza Stato-Città ed autonomie locali;
- inesistenza di debiti fuori bilancio;
- rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
- rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
- rispetto della gestione di cassa
- rispetto dell'equilibrio finanziario della gestione del bilancio di previsione 2020/2022.

Visto il parere espresso dall'Organo di revisione dell'ente;

Visto l'articolo 42, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Acquisti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario - Dott. Carlo Tirelli -, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- 1) di approvare la seconda relazione sul controllo degli equilibri del bilancio di previsione 2020/2022, a firma del responsabile del servizio finanziario dell'ente, allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;

- 2) di dare atto del permanere degli equilibri generali del bilancio di previsione 2020/2022;
- 3) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- 4) di confermare, stante la straordinarietà della gestione finanziaria dell'esercizio in corso dovuta all'emergenza epidemiologica da COVID-19, le prossime verifiche degli equilibri generali di bilancio per i mesi di settembre e novembre 2020;
- 5) di indicare quale responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento il Dirigente del Settore Ragioneria e Tributi - Dott. Carlo Tirelli.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Attesa la necessità di provvedere alle conseguenti variazioni dell'assestamento generale di bilancio;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

SECONDA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022

Premesso che:

- a) l'articolo 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fa obbligo all'organo consiliare di effettuare almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio;
- b) l'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità prevede che l'attività di monitoraggio del permanere degli equilibri finanziari sia svolta costantemente nel corso dell'esercizio dal responsabile del servizio finanziario, da formalizzare almeno due volte all'anno in coincidenza dei seguenti adempimenti di bilancio:
 - entro il 31 luglio in occasione dell'adozione della delibera consiliare di approvazione della variazione di assestamento generale;
 - entro il 30 novembre allo spirare del termine ultimo di approvazione, da parte dell'organo consiliare, delle variazioni al bilancio di previsione;
- c) a norma del comma 3 dell'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità il controllo sugli equilibri finanziari è volto a monitorare il permanere dei seguenti equilibri di bilancio, sia della gestione di cassa sia della gestione dei residui:
 - equilibrio tra entrate e spese complessive;
 - equilibrio di parte corrente;
 - equilibrio di parte capitale;
 - equilibrio nella gestione delle spese per i servizi per conto di terzi;
 - equilibrio nella gestione dei movimenti di fondi;
 - equilibrio tra entrata a destinazione vincolata e correlate spese;
 - equilibrio nella gestione di cassai;
 - equilibrio relativa alla verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari di bilancio implica anche la valutazione degli effetti che si possono determinare sul bilancio dell'ente, in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- e) con legge n. 160 del 27 dicembre 2019, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 30/12/2019, è stata approvata la legge di stabilità per l'anno finanziario 2020;
- f) con deliberazione consiliare n. 100 del 17 dicembre 2019 è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- g) con deliberazioni dell'organo esecutivo n. 76 del 26/03/2020 e n. 86 del 16/04/2020, sono state apportate in via d'urgenza con i poteri del Consiglio Comunale due variazioni, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2020/2022;
- h) il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, con deliberazione del 31 gennaio 2020, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- i) tra le misure adottate per fronteggiare la crisi economica e finanziaria derivante dall'emergenza sanitaria in corso, sono stati emanati i decreti legge 23 febbraio 2020, n. 6 recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", e in ultimo 19 maggio 2020, n. 34 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- j) tra le misure più importanti adottate in sostegno dei Comuni sono da annoverare il fondo di 3 miliardi per l'esercizio delle funzioni fondamentali, il ristoro per euro 158,7 milioni della prima rata IMU abolita per gli immobili classificati categoria catastale D/2, il ristoro per euro 100 milioni per la riduzione di gettito dell'imposta di soggiorno ed il ristoro, per euro 127 milioni, della TOSAP e del COSAP per l'esenzione accordata alle imprese di pubblico esercizio;
- k) con deliberazione 158 del 5 maggio 2020 l'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) misure di tutela per le utenze non domestiche soggette a sospensione per emergenza COVID-19 che prevedono riduzioni della quota variabile della tariffa sui rifiuti (TARI) proporzionate al periodo di chiusura disposto dai provvedimenti governativi;
- l) con delibera n. 49 del 26/05/2020, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione 2019 il cui risultato presenta un avanzo di amministrazione di euro 24.196.479,91 così composto:
- parte accantonata euro 9.542.236,89
 - parte destinata agli investimenti euro 844.672,51
 - parte vincolata euro 12.272.034,46
 - fondi non vincolati euro 1.537.536,05
- m) con deliberazione n. 60 del 26/05/2020, il Consiglio Comunale è stata approvata la prima verifica di salvaguardia degli equilibri di bilancio, con approvazione della prima relazione di monitoraggio del 29/05/2020, con la quale sono state programmate, stante la straordinarietà della gestione finanziaria dell'esercizio in corso dovuta all'emergenza epidemiologica da COVID-19, ulteriori verifiche degli equilibri generali di bilancio per i mesi di luglio, settembre e novembre 2020;
- n) con deliberazioni n. 52 del 26/05/2020 e n. 61 del 29/06/2020, il Consiglio Comunale ha applicato con variazione al bilancio di previsione 2020/2022 quota parte dell'avanzo di amministrazione 2019;
- o) che in data 28/05/2020 è stata incassato l'acconto del 30% del fondo funzioni fondamentali previsto dal D.L. n. 34/2020, nella misura di euro 942.090,92;
- p) che in data primo luglio 2020 sono state pubblicate sul sito del Ministero dell'Interno le spettanze per l'assegnazione dei contributi di cui agli articoli 177, 180 e 181 del D.L. n. 34/2020;
- q) che il gettito incassato a titolo di prima rata IMU ammontante a complessivi euro 8.014.000 circa;
- r) che la Giunta Comunale nella seduta in data odierna ha licenziato le proposte di deliberazione consiliare per l'approvazione delle aliquote 2020 della nuova imposta comunale sugli immobili e per l'approvazione del piano economico

finanziario del servizio integrato dei rifiuti con determinazione delle tariffe della
tassa sui rifiuti dell'anno 2020,

Sulla base delle verifiche direttamente compiute, si possono formulare le seguenti
considerazioni:

- la previsione di bilancio del fondo di solidarietà comunale 2020 differisce dalle
spettanze pubblicate sul sito ministeriale di circa 32 mila euro al netto della
riduzione ex AGES;
- la perdita del gettito tributario viene stimata in circa euro 2.408.000 come da
prospetto allegato, principalmente dovuta all'IMU ed alla TARI;
- la riduzione di gettito TARI (rispetto alle previsioni di bilancio) è imputabile per
euro 240.000 all'approvazione del piano economico finanziario del ciclo integrato
dei rifiuti secondo il nuovo metodo tariffario (MTR) di cui alla delibera ARERA n.
443 del 31/10/2019, per euro 600.000 circa alle riduzioni TARI per le utenze non
domestiche di cui alla deliberazione ARERA n. 258, e per euro 270.000 alla
sospensione dell'attività di liquidazione, di controllo, di accertamento, di
riscossione e di contenzioso degli enti impositivi disposta dall'articolo 67 del D.L.
n.18/2020;
- la riduzione di gettito IMU è imputabile per euro 140.000 alla riduzione
dell'aliquota sulle aree fabbricabili di 0,1 punti percentuali, e per la differenza alle
proiezioni annue del gettito realizzato in occasione della prima rata del
16/06/2020;
- la perdita di gettito extratributario viene rivista e stimata in circa 2.133.000 di
euro, come da prospetto allegato, principalmente dovuta alle sanzioni al codice
della strada ed ai proventi dei parcheggi a pagamento a causa delle recenti
misure di divieto alla circolazione sul territorio nazionale, dovuta al COSAP per le
esenzioni di cui all'articolo 181 del D.L. n.34/2020, dovuta alle rette per i servizi
scolastici (trasporto, mensa e asili nido) a causa della chiusura di tutte le scuole
pubbliche di ogni ordine e grado, dovuta alle tariffe delle attività sportive a causa
della chiusura imposta a tutti gli impianti sportivi, dovuta ai proventi della raccolta
differenziata a causa del crollo del prezzo di mercato delle materie prime
riciclabili, dovuta ai proventi dei servizi culturali (teatro, cinema e mostre) a causa
della chiusura imposta ai locali di pubblico spettacolo, dovuta ai diritti di
segreteria a causa della proroga di validità dei documenti amministrativi in
scadenza, oltreché dovuta ai proventi delle attività e manifestazioni pubbliche
compensati in parte dalla riduzione degli oneri di allestimento delle stesse;
- il gettito dei proventi da concessioni edilizie, alla data odierna, consente di
confermare la previsione di bilancio destinata al finanziamento delle spese
correnti;
- i trasferimenti statali stanziati con D.L. n. 34/2020 sono stati adeguati alle misure
pubblicate con comunicato del primo luglio u.s. sul sito finanza locale del
Ministero dell'Interno;
- nonostante l'intesa raggiunta in sede di conferenza Stato-Citta ed autonomie
locali del 15 luglio u.s. sul riparto del fondo per l'espletamento delle funzioni
fondamentali, la mancata pubblicazione della misura assegnata ai singoli enti

rende, alla data corrente, ancora incerta la sua quantificazione che rimane stimata all'incirca sui 3 milioni di euro, indicati nel prospetto per differenza rispetto alla quadratura generale complessiva, nella misura di euro 2.986.419;

- le economie di spesa generate dalla rinegoziazione mutui Cassa Depositi e Prestiti e dalla moratoria sui mutui MEF ed istituti di credito privati, sono state accertate in euro 820 mila;
- altre significative economie di spesa si rilevano per la mancata effettuazione delle principali manifestazioni pubbliche a causa dei divieti e misure di prevenzione COVID-19 emanate dalle autorità nazionali e regionali;
- Il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di approvazione del rendiconto della gestione è congruo per garantire l'equilibrio finanziario della gestione residui;
- le previsioni di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione 2020/2022 vengono ridotte di euro 250.500 in proporzione alle perdite di gettito previste sulle voci di entrata oggetto di calcolo del fondo stesso;
- alla data odierna non si rilevano debiti fuori bilancio;
- la giacenza della liquidità ammontante alla data odierna è di circa 17 milioni. La sua misura consente una gestione equilibrata del bilancio di cassa dell'esercizio in corso. È necessario, però, sia accompagnata, nel secondo semestre, da una regolarità nella riscossione delle principali voci tributarie dell'ente quali l'IMU e la tassa rifiuti;
- il monitoraggio sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica di fatto coincide con gli equilibri ordinari di bilancio;
- non si rilevano andamenti economico-finanziari degli organismi gestionali esterni tali da poter produrre effetti di squilibrio del bilancio comunale;
- rimane incerto l'andamento della gestione finanziaria dell'anno in corso, i cui sviluppi dipenderanno dall'andamento nel secondo semestre della situazione di emergenza sanitaria in corso;
- stante la straordinarietà e imprevedibilità della situazione economica e finanziaria dovuta all'emergenza sanitaria in corso, rimane necessario nei prossimi mesi un costante monitoraggio sulla gestione di bilancio per verificare la bontà delle considerazioni e previsioni di entrata e di spesa sopra esposte.

Sulla base delle considerazioni sopra espresse, il sottoscritto Carlo Tirelli, responsabile del servizio finanziario dell'ente,

dichiaro

1. alla data odierna, sulla base delle considerazioni sopra esposte, i trasferimenti statali compensativi stanziati a favore degli enti locali con D.L. 34/2020, appaiono ancora sufficienti al ripiano delle perdite sul gettito di entrata derivanti dalla crisi economica generata dalla situazione di emergenza sanitaria da COVID-19;
2. la necessità di verificare nei prossimi mesi/giorni, la congruità delle stime formulate per i suddetti trasferimenti erariali, allorché saranno rese note le loro assegnazioni già sancite nell'intesa del 15 luglio u.s. in sede di conferenza Stato-Città ed autonomie locali;

3. l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
4. il rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
5. il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
6. il rispetto della gestione di cassa
7. il rispetto dell'equilibrio finanziario della gestione del bilancio di previsione 2020/2022.

Cuneo, li 22 luglio 2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Dott. Carlo TIRELLI)
(documento firmato digitalmente)

Documento firmato da:
TIRELLI CARLO
22.07.2020 10:49:03 UTC

**PROSPETTO ALLEGATO ALLA SECONDA RELAZIONE SUL CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI
FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022**

entrate	spese
IMPOSTA DI PUBBLICITA' -52.000 €	PERSONALE -70.350 €
ADDITIONALE IRPEF -400.000 €	BUONI PASTO -30.000 €
IMU COMPETENZA -500.000 €	personale -100.350 €
ICI/IMU ARRETRATI -145.000 €	
IMPOSTA DI SOGGIORNO -100.000 €	
TASSA RIFIUTI - COMPETENZA -240.000 €	MANIFESTAZIONI -158.174 €
TASSA RIFIUTI - SCONTI ARERA -600.000 €	PALESTRE/SPORT 24.000 €
TASSA RIFIUTI - ARRETRATI -270.000 €	URBANISTICA/COMMERCIO -30.200 €
FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE -32.180 €	MUSEI, TEATRO, CINEMA, SCRITTORI E CULTURA -12.500 €
ALTRI TRIBUTI -69.000 €	acquisto beni e servizi -176.874 €
Tributi -2.408.180 €	
TRASFERIMENTI COVID DALLO STATO 2.988.517 €	
RISTORO IMU D2 20.200 €	RINEGOZIAZIONE MUTUI -820.374 €
RISTORO IMPOSTA DI SOGGIORNO 24.659 €	mutui -820.374 €
RISTORO COSAP 166.624 €	
ALTRI TRASFERIMENTI -20.000 €	
trasferimenti 3.180.000 €	
DIRITTI SEGRETERIA -178.000 €	
CANILE -10.000 €	GESTIONE PATRIMONIO 10.000 €
MUSEI, TEATRO, CINEMA, SCRITTORI E CULTURA -82.000 €	FCDE (multe e TARI) -250.500 €
UTILIZZO SALE -38.000 €	varie -240.500 €
PARCHEGGI -200.000 €	
COSAP -300.000 €	
IMPIANTI SPORTIVI -237.000 €	
FIERA DEL MARRONE -80.000 €	
PARCO FLUVIALE -30.000 €	
TRASPORTO SCOLASTICO -50.000 €	
MENSA SCOLASTICA -300.000 €	
ASILI NIDO -200.000 €	
SANZIONI POLIZIA LOCALE -398.000 €	
PATRIMONIO 127.000 €	
VARIE -132.000 €	
extratributarie -2.108.000 €	
TOTALE ENTRATE CORRENTI -1.336.180 €	TOTALE SPESE CORRENTI -1.338.098 €

Documento firmato da:
TIRELLI CARLO
22.07.2020 10:49:41 UTC

RISULTATO FINANZIARIO DELLA PARTE CORRENTE DI BILANCIO
1.918,00 €