



COMUNE DI CUNEO

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 18

RELAZIONE SULLA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DELL'IMPOSTA DI SOGGIORNO -
PRESA D'ATTO -

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione dell'Assessore SERALE LUCA



IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'imposta di soggiorno è stata istituita nel corso del 2018 con deliberazione di Consiglio Comunale n.23 del 29 marzo 2019, che ha approvato il Regolamento attuativo;
- in esecuzione dell'art. 4 del D. Lgs. 14 marzo 2011 n. 23 (cd. federalismo fiscale municipale) è stata data la facoltà ai comuni capoluogo di provincia di poter istituire detta imposta di scopo, finalizzata in particolare a "finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali.";
- in attuazione all'articolo 10 del Regolamento che disciplina l'imposta di soggiorno ed in particolare dei commi 5 e 6 che recitano: "5. La Giunta Comunale relaziona annualmente al Consiglio Comunale, in occasione della presentazione del rendiconto della gestione, circa la determinazione, la destinazione, l'utilizzo delle risorse tra i diversi interventi e gli obiettivi ed i risultati conseguiti." e "6. La relazione è trasmessa telematicamente all'Osservatorio nazionale del turismo, istituito presso il Dipartimento per lo sviluppo e la competitività del turismo.", viene illustrata dall'Assessore al Turismo la presente relazione;

Preso atto del parere espresso dalla I Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 18 maggio 2020;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

Visto l'art. 42 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del Dirigente del Settore Elaborazione dati e servizi demografici, Dott. Pier-Angelo Mariani, espresso ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. «*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*»;

DELIBERA

- 1) di prendere atto della relazione circa la determinazione, la destinazione, dell'imposta di soggiorno, circa l'utilizzo delle risorse tra i diversi interventi e gli obiettivi ed i risultati conseguiti;
- 2) di autorizzare la trasmissione della relazione all'Osservatorio nazionale del turismo, istituito presso il Dipartimento per lo sviluppo e la competitività del turismo;
- 3) di dare atto che responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento è il Dirigente del Settore Elaborazione dati e servizi demografici dr. Pier-Angelo Mariani.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, 4° comma del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

Riconosciuta l'urgenza di provvedere;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



Città di Cuneo

IMPOSTA DI SOGGIORNO

Relazione sull'andamento nel 2018 e 2019 della nuova entrata comunale

L'imposta di soggiorno è stata istituita nel corso del 2018 con deliberazione di Consiglio Comunale n.23 del 29 marzo 2019, che ha approvato il Regolamento attuativo.

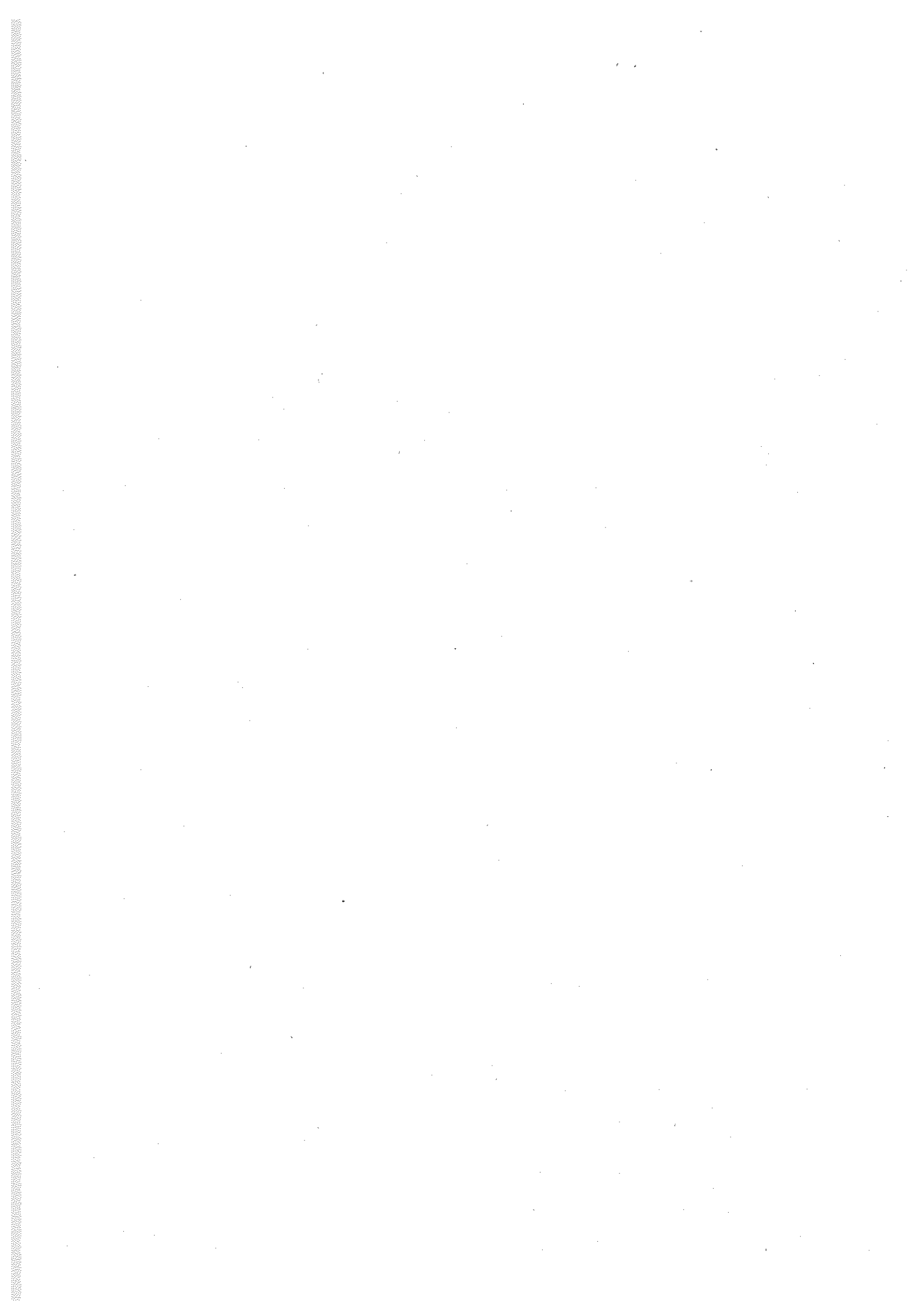
In esecuzione dell'art. 4 del D. Lgs. 14 marzo 2011 n. 23 (cd. federalismo fiscale municipale) è stata data la facoltà ai comuni capoluogo di provincia di poter istituire detta imposta di scopo, finalizzata in particolare a *"finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali."*

La presente relazione viene presentata in attuazione all'articolo 10 del Regolamento che disciplina l'imposta di soggiorno ed in particolare dei commi 5 e 6 che recitano: *"5. La Giunta Comunale relaziona annualmente al Consiglio Comunale, in occasione della presentazione del rendiconto della gestione, circa la determinazione, la destinazione, l'utilizzo delle risorse tra i diversi interventi e gli obiettivi ed i risultati conseguiti."* e *"6. La relazione è trasmessa telematicamente all'Osservatorio nazionale del turismo, istituito presso il Dipartimento per lo sviluppo e la competitività del turismo."*

L'attivazione del prelievo è stata motivata dal fatto che l'entità dei trasferimenti statali è stata fortemente ridimensionata nel corso degli ultimi anni e non si è ritenuto opportuno aumentare ulteriormente la pressione fiscale per i residenti per trovare la copertura a costi comunque necessari ma che in buona parte servono a produrre servizi a favore dei turisti.

Il Comune di Cuneo ha deciso di introdurre e di regolamentare l'imposta di soggiorno con una visione di territorio, al fine di potenziare gli interventi in materia di turismo ed incrementare i flussi derivanti da questa importante risorsa, soprattutto in un contesto ed in un momento di particolare difficoltà economiche, informando l'Associazione Albergatori, l'ATL di Cuneo nonché i rappresentanti delle associazioni maggiormente rappresentative dei titolari delle strutture ricettive.

Nella pagina seguente si può osservare il flusso contabile. Nel bilancio di previsione 2018, le uscite sono state inferiori alle entrate, ed il medesimo fenomeno si è manifestato nel 2019.



REGOLAMENTO COMUNALE SULL'IMPOSTA DI SOGGIORNO (D.C.C. N.26 DEL 29.3.2018)
SINTESI INTERVENTI ADOTTATI PER UTILIZZO DELLE RISORSE

ANNO 2018

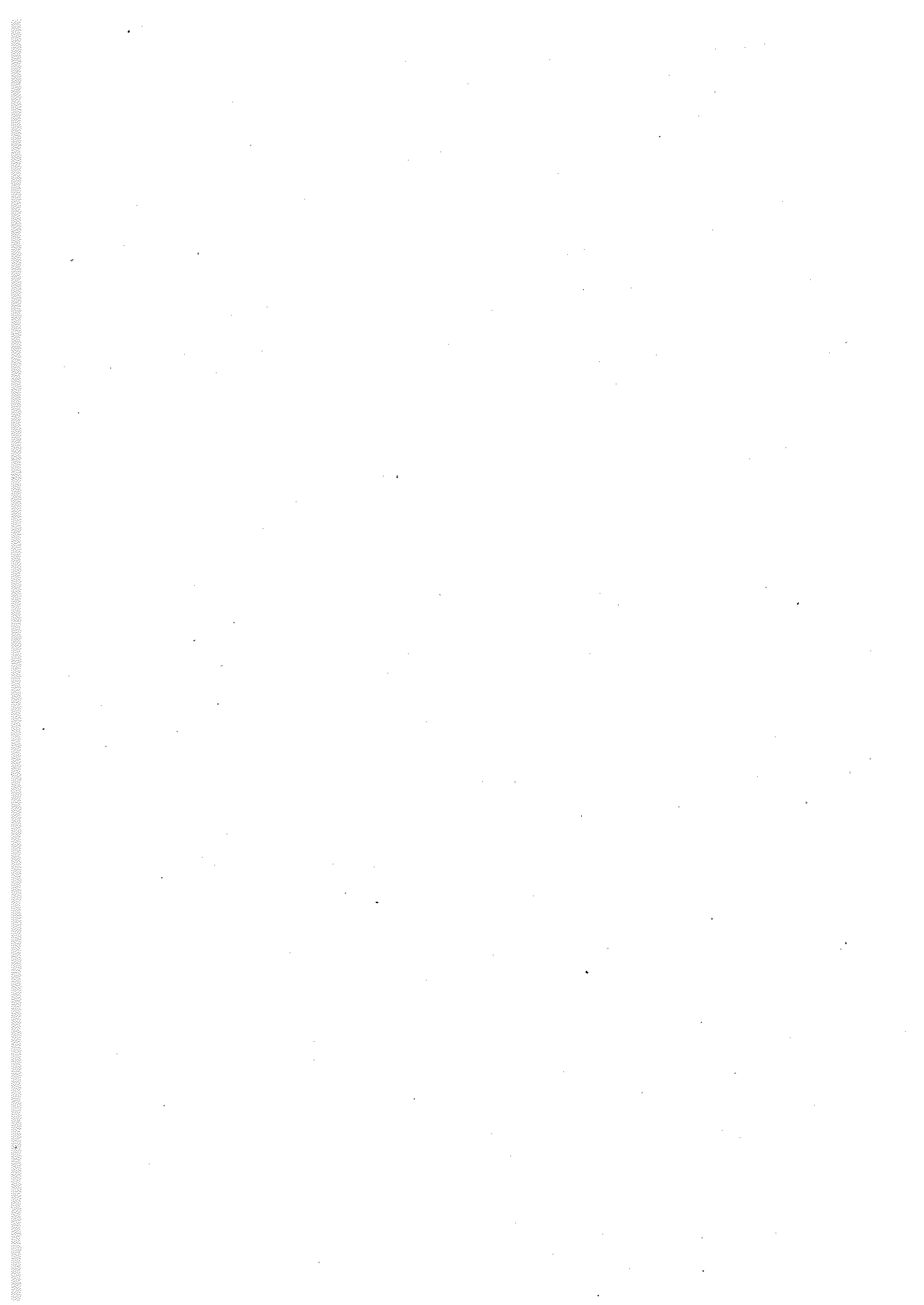
ENTRATE	
Descrizione	Importo
Cap. 00058000 Imposta di soggiorno, Imposta di soggiorno anno 2018	81.949,00 €
Totale	81.949,00 €

USCITE		
Descrizione iniziativa (coerenti con finalità di cui all'art. 10, comma 1)	Importo	Riferimento Atto o Impegno o Capitolo
A.T.L. Azienda Turistica Locale del Cuneese - contributo per la gestione anno 2018	40.260,00 €	DG 347 del 20.12.2018 Cap.04615000 "TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE PARTECIPATE - SERVIZI TURISTICI"
Promocuneo - attività di informazione turistica palazzo comunale	11.000,00 €	DG 65/2018 Cap.04612000
Acquisito software di gestione imposta	8.396,00 €	DD 1607/2018 Cap. 4870002
Totale	59.556,00 €	
Avanzo vincolato	22.393,00 €	

ANNO 2019

ENTRATE	
Descrizione	Importo
Cap. 00058000 Imposta di soggiorno, Imposta di soggiorno anno 2019	153.714,99 €
Totale	153.714,99 €

USCITE		
Descrizione iniziativa (coerenti con finalità di cui all'art. 10, comma 1)	Importo	Riferimento Atto e Impegno di spesa
Organizzazione mostra Fausto Coppi	70.400,00 €	DG 79/2019 Cap.04614000 Al netto del contributo FCRC di 15.000€
Organizzazione seminario informativo in Corea del Sud	10.000,00 €	DD 1617/2019 Cap.04614000
A.T.L. - contributo per la gestione dell'ufficio informazione e accoglienza turistica - anno 2019	42.000,00 €	DG 2001/2019, Cap.04615000 "TRASFERIMENTI CORRENTI A IMPRESE PARTECIPATE - SERVIZI TURISTICI"
Promocuneo - attività di informazione turistica palazzo comunale	11.000,00 €	DG 308/2019 Cap.04612000
Totale	133.400,00 €	
Avanzo vincolato	20.314,99 €	



Al fine di dare ulteriori informazioni sugli introiti si sottolinea come il risultato di € 81.949 per il 2018 e € 153.714,99 per il 2019 è soprattutto il frutto di versamenti di medio valore:

- Per il 2018, si hanno 62 strutture, con
 - o il 12,9% delle strutture hanno versato somme superiori a € 10.000;
 - o la singola contribuzione massima è stata pari ad € 7.574;
 - o il valore medio dei versamenti è pari a circa € 656,40
- Per il 2019, si hanno 90 strutture, con
 - o il 10% delle strutture hanno versato somme superiori a € 10.000,00;
 - o la singola contribuzione massima è stata pari ad € 7.305;
 - o il valore medio dei versamenti è pari a circa € 513,74

Per quanto riguarda i pernottamenti si hanno i seguenti dati

2018	PERNOTTAMENTI PERSONE	
PAGANTI	56.957	37.498
ESENTI	20.088	1.561
TOTALI	77.045	39.059
% pernott. esenti	26%	
Media di permanenza 77.045 : 39.059 = 1,972529		

2019	PERNOTTAMENTI PERSONE	
PAGANTI	108.396	71.751
ESENTI	30.624	3.192
TOTALI	139.020	74.943
% pernott. esenti	22%	
Media di permanenza 139.020 : 74.943 = 1,85501		

Da una valutazione globale degli introiti derivanti dall'imposta emerge una apprezzabile differenza tra presenze ed introiti, dovuta principalmente all'esenzione dopo i primi 7 giorni di presenza, che avviene solo per forme di permanenza legate ad attività professionali.

Si segnala inoltre la mancanza di contenziosi da parte di imprenditori del settore circa il regolamento adottato: occorre infatti evidenziare che in diverse parti di Italia si sono avuti ricorsi giurisdizionali contro i vari provvedimenti adottati da parte dei Comuni.

La ricerca di contatto e la concertazione avviata da questa Amministrazione con gli operatori interessati ha azzerato il rischio di problemi simili, cercando per quanto possibile di ottenere un accordo sul testo del regolamento e sulle tariffe.

Di seguito le tabelle contenenti le incidenze delle riduzioni

Riduzioni 2018	Somma di Pernottamenti	% su 77045 pernottamenti
N. Pernottamenti eccedenti i 7 giorni consecutivi	15829	20,55%
Minori fino al compimento del dodicesimo anno di età, attestata mediante copia del documento di identità del minore	2654	3,44%
Scolaresche con relativi docenti accompagnatori e gli studenti universitari iscritti nei corsi di laurea aventi sede a Cuneo	1286	1,67%
Malati e/o coloro che assistono i degenti ricoverati presso strutture sanitarie (massimo due accompagnatori per degente)	147	0,19%
Persone disabili, la cui condizione di disabilità sia evidente o certificata ai sensi della vigente normativa	106	0,14%
Autisti di pullman e gli accompagnatori turistici di gruppi organizzati (n. 1 accompagnatore ogni 20 partecipanti)	41	0,05%
Soggetti che pernottano a seguito di provvedimenti adottati da autorità pubbliche, per fronteggiare situazioni di carattere sociale nonché di emergenza conseguenti ad eventi calamitosi o di natura straordinaria o per finalità di soccorso umanitario	25	0,03%
Volontari che prestano servizio in occasione di calamità	0	
Totale complessivo	20088	26%

Riduzioni 2019	Somma di Pernottamenti	% su 139020 pernottamenti
N. Pernottamenti eccedenti i 7 giorni consecutivi	20288	14,59%
Minori fino al compimento del dodicesimo anno di età, attestata mediante copia del documento di identità del minore	4015	2,89%
Scolaresche con relativi docenti accompagnatori e gli studenti universitari iscritti nei corsi di laurea aventi sede a Cuneo	3852	2,77%
Persone disabili, la cui condizione di disabilità sia evidente o certificata ai sensi della vigente normativa	558	0,40%
Malati e/o coloro che assistono i degenti ricoverati presso strutture sanitarie (massimo due accompagnatori per degente)	459	0,33%
Soggetti che pernottano a seguito di provvedimenti adottati da autorità pubbliche, per fronteggiare situazioni di carattere sociale nonché di emergenza conseguenti ad eventi calamitosi o di natura straordinaria o per finalità di soccorso umanitario	98	0,07%
Autisti di pullman e gli accompagnatori turistici di gruppi organizzati (n. 1 accompagnatore ogni 20 partecipanti)	55	0,04%
Volontari che prestano servizio in occasione di calamità	0	
Totale complessivo	29325	22%

Di questo clima è testimonianza la percentuale di operatori che hanno provveduto a pagare l'imposta dovuta: quasi tutti i soggetti hanno provveduto regolarmente a pagare il dovuto, mentre la rimanente parte sono prevalentemente riconducibili a piccoli esercizi che non hanno dato alcun riscontro: nonostante le richieste di spiegazioni ed i solleciti, non si hanno dati su dette attività.

Per quanto riguarda il contenzioso si può dire che al momento non ne abbiamo e che, in relazione all'evasione, è stata verificata la congruità tra le dichiarazioni ed i versamenti effettuati.

Non è stata avviata attività di riscontro con la polizia municipale.

L'ultimo dato rilevante da evidenziare è la principale destinazione dei proventi dell'imposta in oggetto.

L'articolo 10 del regolamento recita:

1. *Il gettito dell'imposta è destinato a finanziare i seguenti interventi in materia di turismo:*
 - a. *progetti di sviluppo degli itinerari tematici e dei circuiti di eccellenza, anche in ambito intercomunale, con particolare riferimento alla promozione del turismo culturale di cui*

agli articoli 24 e seg. del codice del turismo approvato con decreto legislativo 23 maggio 2011, n.79;

- b. ristrutturazione e adeguamento delle strutture e dei servizi destinati alla fruizione turistica, con particolare riguardo all'innovazione tecnologica, agli interventi ecosostenibili ed a quelli destinati al turismo accessibile;*
- c. interventi di manutenzione e recupero dei beni culturali, paesaggistici e ambientali ricadenti nel territorio comunale rilevanti per l'attrazione turistica, ai fini di garantire una migliore ed adeguata fruizione;*
- d. sviluppo di punti di accoglienza ed informazione e di sportelli di conciliazione per i turisti;*
- e. cofinanziamento di interventi promozionali da realizzarsi in collaborazione con la Regione e gli enti locali;*
- f. incentivazione di progetti volti a favorire il soggiorno di giovani, famiglie ed anziani presso le strutture ricettive, ubicate nel territorio comunale, durante il periodo di bassa stagione;*
- g. incentivazione all'adeguamento delle strutture ricettive e dei servizi pubblici e privati all'accesso degli animali domestici e ristrutturazione con adeguamento delle stesse strutture ai fini dell'accesso di animali domestici di supporto ai disabili e ai non vedenti;*
- h. progetti ed interventi destinati alla formazione ed all'aggiornamento delle figure professionali operanti nel settore turistico, con particolare attenzione allo sviluppo dell'occupazione giovanile;*
- i. finanziamento delle maggiori spese connesse ai flussi turistici.*

Contributo per la gestione dell'azienda turistica locale

Il Comune di Cuneo ha, tra i suoi scopi istituzionali, la promozione del proprio territorio e la valorizzazione delle risorse turistiche esistenti mediante attività di informazione e miglioramento del sistema di accoglienza e di assistenza per i turisti. Tale attività di promozione e accoglienza turistica è garantita, come previsto dalle normative regionali e nazionali, dall'Ufficio di Informazione e Accoglienza Turistica (I.A.T.), istituito nel 1999 dal Comune di Cuneo che ne sovrintende il funzionamento.

Il Comune di Cuneo è socio dell'Azienda Turistica Locale del Cuneese – Valli Alpine e Città d'Arte (A.T.L.) – società consortile a responsabilità limitata, la quale ha giurisdizione turistica sul territorio di montagna e di pianura della provincia di Cuneo e persegue, tra gli altri, anche l'obiettivo di organizzare l'informazione e l'accoglienza dei turisti e di svolgere l'azione di promozione, comunicazione e potenziamento del patrimonio turistico del cuneese.

L'A.T.L., come previsto nello statuto di costituzione e successive modifiche (art. 3 – titolo II) "può inoltre occuparsi dello svolgimento esternalizzato di eventuali ulteriori funzioni amministrative pubbliche di volta in volta conferite dagli enti pubblici partecipanti".

Con delibera n.347 del 20 dicembre 2018 la Giunta Comunale ha stabilito che i rapporti del Comune, titolare dell'Ufficio di informazione e accoglienza turistica (I.A.T.), con l'Azienda Turistica Locale ATL del Cuneese che opereranno all'interno della Casa del Turismo venissero gestiti con apposita convenzione.

La convenzione ha la finalità di Organizzare l'informazione e l'accoglienza dei turisti e di svolgere l'azione di promozione, comunicazione e potenziamento del patrimonio turistico del cuneese.

Attività di informazione turistica palazzo comunale

Nato con lo scopo di assicurare un servizio di accoglienza e non un semplice presidio dell'ingresso del Palazzo municipale, in periodo non coperto dal normale orario dei dipendenti comunali preposti a tale compito, la Promocuneo ha fornito il personale, appositamente formato per numerosi servizi.

Per quanto concerne il passaggio di turisti, fondamentalmente di tipo familiare, si può stimare una media di una decina di persone ad ogni apertura, anche se c'è un maggior passaggio al venerdì pomeriggio, piuttosto che al sabato; l'affluenza è maggiore durante le stagioni primavera e autunno.

Sono per lo più attratti dalla vista del cortile in cui è esposta la riproduzione dell'automobile dei F.lli Ceirano, che desta curiosità e li invita all'interno. Seguono poi le richieste per sapere cosa rappresenta e quindi, avendo appreso in quale edificio sono entrati, si passa alle informazioni sulla città.

Alcuni fanno richieste più specifiche sullo scalone d'onore e la lapide con le parole di Piero Calamandrei.

Generalmente i turisti (italiani, ma anche stranieri nel periodo estivo) sono interessati alla storia della città e ai musei, o altri luoghi da visitare in Cuneo, ma frequenti sono pure le domande sulle caratteristiche dei ristoranti del centro storico.

In alcuni casi le richieste riguardano eventuali itinerari nei luoghi di maggior interesse delle vallate che circondano la nostra città, o di info dettagliate su strutture ricettive, per cui vengono avviati allo IAT (Informazione e Accoglienza Turistica) negli uffici dell'ATL in piazza ex Foro Boario.

Software per imposta di soggiorno

Il Settore Elaborazione dati, in collaborazione con il settore ragioneria, ha avviato la valutazione di una nuova componente del sistema informativo finalizzata alla gestione dell'Imposta di Soggiorno, in particolare per quanto concerne la Gestione interna e la raccolta dati mediante portale dagli Albergatori, il tutto in modo integrato al Sistema Sw attuale per la gestione dei Tributi.

La scelta è caduta sui moduli SW Sipal "Imposta di Soggiorno" e "Sipal Portale dell'Albergatore", progettati esplicitamente per il raggiungimento degli obiettivi dell'ente ed integrato in modo nativo con i moduli Sipal tributi già in utilizzo presso gli uffici dell'Ente.

Il canone di manutenzione annuale del software ammonta a € 1.100 + IVA.

"FAUSTO COPPI 9h 19' 55". l'Uomo, la Tappa, il Mito" - Complesso monumentale di San Francesco, 8 maggio - 22 settembre 2019

Inserita all'interno del programma regionale degli eventi coppiani, l'esposizione ha offerto al pubblico un percorso immersivo e narrativo con l'obiettivo di proporre il racconto della storia dell'uomo e del campione Fausto Coppi, collegandosi all'impresa compiuta dal Campionissimo durante il Giro del '49: la storica tappa Cuneo-Pinerolo.

L'evento culturale è stato associato a due prestigiose manifestazioni sportive che si sono in primavera-estate 2019 sul territorio cuneese: la tappa storica della Cuneo-Pinerolo, che è stata riproposta, e la 32^a edizione della Granfondo La Fausto Coppi. Numerosi e di tutto rispetto gli attori coinvolti nel progetto dell'esposizione: oltre alla Regione Piemonte e al Comune di Cuneo, compaiono Europe direct Cuneo, il Parco Alpi Marittime-Mercantour, la Granfondo La Fausto Coppi, il Ghisallo Cycling Museum, l'Acdb Museo Alessandria, il Museo Fausto Coppi, il Museo della Montagna, Torino, l'Associazione ART.UR., l'Unione Industriale Cuneo, la Confartigianato, le Camere di Commercio Cuneo e Alessandria, RAI Teche.

I visitatori complessivi sono stati poco meno di 5000, a fronte di un biglietto intero d'ingresso di euro 4,00 (inteso come costo finale a carico del visitatore), introitato come rischio d'impresa dall'Associazione Art.ur, che ha stipulato una convenzione con il Comune di Cuneo volta alla realizzazione della mostra comprensiva di eventi collaterali.

Alle scuole è stata applicata la tariffa scontata di euro 3,00 ad allievo, mentre è stato garantito l'ingresso gratuito ai possessori della Tessera Abbonamento Musei Torino – Piemonte.

Organizzazione seminario informativo in Corea del Sud

Fino alla fine degli anni '70, per i cittadini coreani non era agevole viaggiare all'estero liberamente se non per particolari e documentati motivi. È solo da pochi decenni quindi, che la popolazione ha la possibilità di uscire dal paese e confrontarsi con culture nuove e lontane dalla tradizione;

Per questi motivi, il settore del turismo verso l'estero è cresciuto in maniera esponenziale e costante negli anni, grazie anche al raggiunto benessere che ha accompagnato la crescita economica del paese;

All'epoca del seminario informativo il turismo coreano verso altri paesi era molto fiorente e per il turista, i viaggi non sono solo sinonimo di relax e svago, ma anche di approfondimento e di conoscenza e l'Italia è indubbiamente tra le mete europee più gettonate. I turisti coreani si dirigono verso le principali città italiane ma anche verso mete meno note, uniche e distintive;

Da questi presupposti Cuneo potrebbe diventare la destinazione ideale per il turismo coreano e quindi la Città di Cuneo, rappresentata da una delegazione cuneese composta dal Sindaco, Dott. Federico Borgna, e dall'Assessore comunale con delega al turismo, Luca Serale, ha promosso il proprio territorio attraverso un seminario informativo che si è tenuto in Corea del Sud nel periodo dal 27 novembre al 1° dicembre 2019.

Conclusioni

Il resoconto del primo periodo dell'imposta di soggiorno non deve essere soltanto una asettica analisi dei risultati del nuovo tributo, ma la base per il confronto di idee soprattutto se finalizzate al miglioramento del sistema turistico locale.

Il contesto economico e sociale in cui viviamo è sicuramente il peggiore con una crisi economica dalla quale difficilmente se ne potrà uscire a breve.

Alla luce di quanto detto, è evidente che il sistema turistico non può trovare nell'immediato grandi evoluzioni o margini di significativi miglioramenti. Ci si può ritenere soddisfatti se, nel 2020, si potessero confermare i dati di presenza degli scorsi anni nei mesi nei quali la pandemia non si è diffusa o si è arrestata o molto distanti dal picco avuto a metà marzo.

Ciò detto, questa Amministrazione intende proseguire con i progetti avviati nel 2019 per analizzare, promuovere e rilanciare il sistema turistico locale, del quale l'imposta di soggiorno rappresenta un elemento essenziale, anzi il più importante presupposto, per la sua realizzazione.

In questa sede è utile ed opportuno indicare solo le linee innovative della convenzione con l'ATL che si aggiungeranno ai tradizionali servizi, comprensive di nuove applicazioni informatiche per il turista (progetto "Infomobilità"); si tratterà di una applicazione per i telefonini che possono collegarsi ad internet (cd. smartphone) con notizie ed informazioni turistiche sul territorio e sulle manifestazioni locali.

Come detto la presente relazione verrà trasmessa all'Osservatorio nazionale del turismo, istituito presso il Dipartimento per lo sviluppo e la competitività del turismo.

Ringraziamenti

La stesura della relazione è avvenuta grazie

- alla fornitura di dati del settore Ragioneria e Tributi,
- alle relazioni sull'impiego dei fondi fornite dal settore Cultura ed attività istituzionali e pari opportunità, segreteria generale.

Cuneo, li 14 maggio 2020

L'Assessore al Turismo
Luca Serale