

PRG - PROGETTO PRELIMINARE: LA FASE DI CONTRODEDUZIONE ALLE OSSERVAZIONI

Il Consiglio Comunale ha adottato il Progetto Preliminare del P.R.G. nella seduta del 29/01/2002 con deliberazione n. 12.

Dal 14/02/02 al 16/03/02 il Progetto Preliminare di Piano è stato pubblicato per estratto all'albo pretorio per 30 giorni consecutivi, durante lo stesso periodo la deliberazione e gli elaborati tecnici adottati sono stati depositati presso gli uffici comunali. Nei successivi trenta giorni sono state presentate le osservazioni, di cui alcune pervenute oltre il termine previsto.

Sebbene il termine di presentazione delle osservazioni fosse fissato per il 16/04/02 sono state esaminate e controdedotte tutte le osservazioni pervenute anche fuori termine.

L'iter istruttorio

Già durante la fase di pubblicazione ed a quella successiva di controdeduzione del Piano sono state molteplici le occasioni di incontri formali con i cittadini, le Associazioni, gli Ordini professionali, ecc., al fine di divulgare il più possibile i contenuti del Progetto Preliminare, la metodologia di approccio all'analisi e a quella relativa ai criteri di classificazione delle osservazioni, oltre a recepire ogni suggerimento utile per il proseguo del lavoro relativo alle proposte di controdeduzione. In particolare subito dopo l'adozione del Piano, l'Amministrazione Comunale ha promosso una serie di incontri nei vari quartieri e nelle frazioni della città per illustrare le pre-

visioni del documento urbanistico e fornire chiarimenti specifici alla cittadinanza. Elevato è stato il numero di utenza che successivamente si è rivolta all'Ufficio di Piano per avere informazioni sul piano stesso e sulla modalità di presentazione delle osservazioni. Dalla data di adozione del Preliminare si è inoltre svolta l'attività istituzionale interna all'ente attraverso, principalmente, la convocazione di sedute della II ^ Commissione Consiliare Permanente – Urbanistica. A tal fine sono state convocate 21 sedute, durante le quali si sono effettuate proiezioni, spiegati e consegnati i materiali prodotti (relativi ai criteri di classificazione per la valutazione delle osservazioni con le relative proposte di controdeduzione, le cartografie con la localizzazione delle osservazioni) e attraverso questi si è sviluppata la discussione.

Le sollecitazioni ed i suggerimenti emersi, da parte dei componenti della commissione sono stati tutti tenuti in conto e, quando in linea con l'impostazione generale del PRG e dei criteri elaborati, sono stati acquisiti nell'ottica di un progressivo miglioramento del lavoro.

La descrizione delle osservazioni presentate

A termini di legge il periodo entro il quale potevano essere presentate le osservazioni nel pubblico interesse ha avuto inizio il 17 marzo 2002 ed è terminato il 16 aprile 2002. Entro tali termini sono state presentate da cittadini, Enti, Associazioni e Ordini professionali 294 osservazioni. Oltre tale data, più precisamente entro il 15 gennaio 2003, sono state presentate altre 62 osservazioni, e, nell'arco dell'intero anno 2003, altre 7 osservazioni, di cui la maggior parte integrazioni alle precedenti, che si è ritenuto opportuno controdedurre ugualmente, come risulta nell'atto deliberativo, ad eccezione di una osservazione che è stata ritirata. Sono state pertanto esaminate tutte le 354 osservazioni e controdedotte sia quelle pervenute in termine di legge, sia quelle fuori termine. Esse sono state esaminate e classificate in base alle diverse tematiche affrontate e, per chiarezza espositiva sono state raggruppare per temi omogenei. Si è provveduto, inoltre, alla redazione di una serie di criteri, articolati secondo i temi corrispondenti

all'azonamento, alla normativa, agli obiettivi sostanziali del nuovo Piano, consentendo la formulazione di proposte di controdeduzione omogenee e di un trattamento unico ed uniforme per tutte le richieste avanzate.

I diversi temi sono stati suddivisi a loro volta a seconda della specifica tipologia di richiesta e sono stati analizzati principalmente in due grandi gruppi: quelli proposti da singoli cittadini all'interno dei quali, in sostanza, compaiono richieste puntuali di carattere normativo e grafico, e quelli presentati da soggetti "complessi" quali le Associazioni, Comitati, Ordini professionali, Enti, Soggetti politici, che, oltre a formulare richieste specifiche grafiche e normative, propongono riflessioni di carattere generale sulle scelte strutturali del piano, sulle modalità attuative e sulle tematiche ambientali. Anche da parte dell'Ufficio Tecnico Comunale sono stati presentati alcuni rilievi contenuti in una specifica osservazione in cui si evidenzia la necessità di rettifiche, di adeguamenti e modifiche al fine di meglio corrispondere alla problematiche connesse con la gestione de Piano.

Si forniscono di seguito i temi essenziali attorno ai quali si sono organizzate le osservazioni presentate ed elaborati i criteri di controdeduzione:

- A - Città storica
- B - Città consolidata
- C - Città della trasformazione
- D - Servizi pubblici o di uso pubblico
- E - Servizi privati di uso pubblico e verde privato attrezzato
- F - Passaggio da servizi e attrezzature pubbliche a destinazioni private
- G - Infrastrutture per la mobilità
- H - Sistema ambientale e agricolo
- I - Osservazioni normative

I criteri generali per le proposte di controdeduzione

La fase principale del lavoro di esame e di controdeduzioni alle osservazioni, è stata quella relativa all'elaborazione dei criteri unitari: le osservazioni, codificate in base al numero di protocollo sono state oggetto di successive operazioni di analisi, volte ad individuare e catalogare separatamente i vari problemi sollevati.

E' stata formulata una prima sintesi contenente un'individuazione schematica dei problemi per i quali sono stati adottati diversi ordini di valutazione: le osservazioni che sulla base di motivazioni variamente articolate avanzano una o più proposte di modifica del Progetto Preliminare sono state riformulate in modo sintetico e valutate in ogni loro singolo punto.

Le possibili valutazioni proposte sono le seguenti:

1) accoglibile, quando la proposta viene accolta poiché, a seguito di verifiche effettuate, risulta congruente rispetto ai criteri informativi strutturali del piano e migliorativa rispetto al contenuto del Progetto Preliminare;

2) parzialmente accoglibile, quando la proposta viene accolta solo in parte poiché la soluzione data, al fine di essere resa congrua rispetto ai criteri informativi del Piano, deve avere una soluzione parzialmente diversa rispetto a quella richiesta;

3) non accoglibile: la proposta non viene accolta poiché non congruente con l'impianto strutturale urbanistico del Piano;

4) non controdeducibile (o non pertinente): la proposta non si configura come una osservazione in senso proprio, ma semplicemente come un'espressione di una valutazione, o di una richiesta di chiarimenti, o addirittura che esula dall'ambito di competenza del Piano stesso poiché riferiti ad altri argomenti diversi non riconducibili in alcun modo agli oggetti della pianificazione urbanistica che regolano lo sviluppo della città.

La redazione delle controdeduzioni consiste quindi unicamente nelle correzioni e negli affinamenti conseguenti al rigetto, all'accoglimento parziale o totale delle proposte contenute nelle osservazioni: questi documenti sono stati più volte sottoposti a confronto, svolgendo in parallelo operazioni di modifica alle indicazioni planimetriche, alle prescrizioni normative, nonché a simulazioni progettuali applicative concrete, fino ad arrivare alla attuale stesura omogenea.

L'indicazione prioritaria, fornita dai progettisti, è stata quella di valutare le proposte contenute nelle osservazioni unicamente alla luce del loro possibile apporto migliorativo rispetto al contenuto del Progetto Preliminare, nel pieno rispetto delle scelte effettuate dal Consiglio Comunale nell'atto di adozione del progetto stesso.

Le proposte di controdeduzione: la statistica per punti

Delle 354 osservazioni protocollate ed esaminate nei singoli punti per un totale di 726, si fornisce, di seguito, la statistica suddivisa in punti di osservazioni accolti (308), parzialmente accolti (135), non accolte (283), di cui non controdeducibili (5).

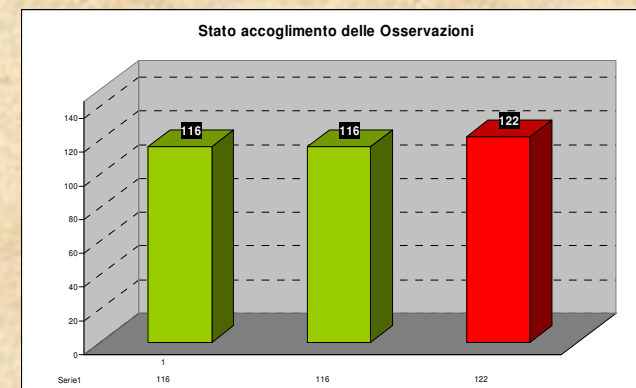
Come si può rilevare analizzando la tabella riepilogativa sotto riportata, i dati consentono di svolgere qualche considerazione statistica, come segue:

- Complessivamente possono ritenersi accolte per punti il 61% delle osservazioni (somma A + PA)
- Le osservazioni non pertinenti, ovvero quelle che segnano la capacità dei cittadini di "leggere" il piano e di formularne una lettura critica o di avanzare richieste allo stesso, sono solo 5, dato che conforta il fatto che il Nuovo PRG 2002 debba risultare uno strumento di "facile uso" per gli operatori ma anche per la gente comune;

Riepilogando avremo:

- Stato di controdeduzione delle 354 Osservazioni;
- Stato di controdeduzioni dei 726 punti delle Osservazioni

Stato di controdeduzione alle 354 osservazioni:



■ accolte/ parzialmente accolte ■ non accolte

osservazioni accolte (A) = N. 116 pari al 33%

osservazioni parz. accolte (PA) = N. 116 pari al 33%

osservazioni (A+PA) = N. 232 pari al 66%

osservazioni non accolte (NA) = N. 122 pari al 34%

di cui osservazioni non controdeducibili = N.5

osservazioni ritirate = N.1

Stato di controdeduzioni sui 726 punti:

